

KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK

Služba za poslove nabave

Voditelj Službe:

Boris Flegar, dipl.oec.

Josipa Huttlera 4

31000 Osijek, Hrvatska

Tel: 031/511-111

E-mail: boris.flegar@gmail.com



UNIVERSITY HOSPITAL OSIJEK

Department of Supply

Head of Department

Boris Flegar, B.Sc (Econ.)

Josipa Huttlera 4

31000 Osijek, Hrvatska

Phone: +385 31 511 111

E-mail: boris.flegar@gmail.com

SVIM ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM

SUBJEKTIMA

Urbroj: R6 – 4102/2020.

Osijek, 13. ožujka 2020.

PREDMET: Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za pripremu i provedbu postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu *Usluge izrade studije izvedivosti/ isplativosti i analiza troškova i koristi za projekt „Izgradnja novog KBC-a Osijek“*
Evidencijski broj nabave: VV-20/30.
- dostavlja se obavijest!

Poštovani,

temeljem članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/2016, u daljnjem tekstu: ZJN 2016) i sukladno odredbama članka 9. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN, br. 101/2017, u daljnjem tekstu: Pravilnik), javni naručitelj, Klinički bolnički centar Osijek (u daljnjem tekstu: Naručitelj), objavio je 04. ožujka 2020. godine obavijest o prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u otvorenom postupku javne nabave velike vrijednosti za nabavu usluge *izrade studije izvedivosti/ isplativosti i analiza troškova i koristi* za projekt „Izgradnja novog KBC-a Osijek“, pod evidencijskim brojem nabave: VV-20/30. U svrhu informiranja zainteresiranih gospodarskih subjekata Naručitelj je objavio nacrt Dokumentacije o nabavi i Troškovnik predmetne usluge.

Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima trajalo je do 11. ožujka 2020.g. i u tom roku Naručitelj je zaprimio zahtjeve s primjedbama i prijedlozima za izmjenu Dokumentacije o nabavi šest (6) zainteresiranih gospodarskih subjekata.

U nastavku citiramo zahtjeve:

1. Zainteresirani gospodarski subjekt

1) Upit:

Poštovani,

u okviru objavljenog prethodnog savjetovanja dostavljamo Vam upite i zahtjeve za izmjenom prijedloga Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

1. Točkom 4.2.1. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Popis glavnih usluga, Naručitelj traži:

- "Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine;" te
- "Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine."

U dodatnom pojašnjenju razloga tražene tehničke i stručne sposobnosti Naručitelj za obje gore navedene usluge pak obrazlaže:

"(...) 100.000 m² uzeto je kao minimalna veličina bruto površine koja omogućava dovoljnu razinu tržišnog natjecanja."

S obzirom na činjenicu da Naručitelj - kako je razvidno iz nacrtu Dokumentacije o nabavi - planira izgraditi bolnicu veličine 130.000,00 m² pretpostavljamo da se Naručitelju u definiranju traženih usluga potkrala

pogreška pa stoga predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi u točki 4.2.1., Popis glavnih usluga, kako slijedi:

- Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno **100.000,00 m² bruto površine**; te
- Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno **100.000,00 m² bruto površine**.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj djelomično prihvata prijedlog gospodarskog subjekta.

U točki 4.2.1. DoN Naručitelj je definirao minimalnu veličinu bruto površine 20.000,00 m² u svrhu dokaza tehničke sposobnosti, a u dodatnom pojašnjenju je greškom upisana veličina 00.000,00 m² bruto površine.

Iako je Naručitelj mišljenja da je primjereno uvjetovati minimalnu veličinu 100.000,00 m² bruto površine, jer Naručitelj planira izgradnju nove bolnice veličine 130.000,00 m² bruto površine, no takav uvjet bi bitno suzilo tržišno natjecanje.

Stoga Naručitelj u DoN definira minimalni uvjet tehničke i stručne sposobnosti u dijelu točke 4.2.1. *Popis glavnih usluga:*

„ ...Kako bi dokazao tehničku i stručnu sposobnost gospodarski subjekt mora dostaviti popis da je uredno izvršio:

- Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva **veličine minimalno 50.000,00 m2 bruto površine;**

Dodatno pojašnjenje razloga tražene tehničke i stručne sposobnosti:

S obzirom da Naručitelj planira izraditi bolnicu veličine 130.000,00 m2 bruto površine te da u sklopu predmeta nabave traži usluge definiranja potreba za kapacitetom nove bolnice odnosno usluge planiranja i definiranja konceptijskih rješenja bolnice i funkcionalno planiranje bolnice kao i izradu medicinsko-tehnološkog programa i arhitektonsko-građevinskog programa bolnica u sklopu Isporuka 1., 2. i 3. predmeta nabave (sukladno Projektnom zadatku), traži se kao dokaz sposobnosti od gospodarskog subjekta da je pružio jednu istu ili sličnu uslugu razmjerne kompleksnosti predmetne nabave. 50.000 m2 uzeto je kao minimalna veličina bruto površine koja omogućava dovoljnu razinu tržišnog natjecanja.

-Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva **veličine minimalno 50.000,00 m2 bruto površine.**

Dodatno pojašnjenje razloga tražene tehničke i stručne sposobnosti:

S obzirom da Naručitelj planira izgraditi bolnicu veličine 130.000,00 m2 bruto površine te da u sklopu predmeta nabave traži usluge izrade studije izvedivosti projekta u sklopu Isporuke 11a predmeta nabave (sukladno Projektnom zadatku), traži se kao dokaz sposobnosti od gospodarskog subjekta da je pružio jednu istu ili sličnu uslugu razmjerne kompleksnosti predmetne nabave. 50.000 m2 uzeto je kao minimalna veličina bruto površine koja omogućava dovoljnu razinu tržišnog natjecanja.

2) Upit:

Točkom 6.7. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Kriteriji za odabir ponude te relativni ponder kriterija, za stručnjaka broj 5. - Stručnjak za studije izvedivosti, traži se:

"- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor."

U opaski ispod teksta Naručitelj uz tražene *studije izvedivosti* pojašnjava:

"Studije izvedivosti izrađene sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. dostupno na: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/guides/2014/guide-to-cost-benefit-analysis-of-investment-projects-for-cohesion-policy-2014-2020, a u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja projekta putem javno-privatnog partnerstva."

Ovdje moramo skrenuti pozornost Naručitelju da su studije izvedivosti sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. karakteristične za EU sufinancirane projekte a takvih je svega nekoliko velikih projekata izgradnje ili rekonstrukcije bolničkih ustanova s preko 20.000,00m². Informacije o svim ovim projektima su javno dostupne na web stranici Europske komisije. Još je manji broj predmetnih studija u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja putem JPP-a.

Molimo Vas da uvažite ovu činjenicu i uklonite ovaj kriterij jer smo mišljenja da je uvjet ograničavajući i diskriminirajući.

Stoga predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi na način da se kod specifičnog iskustva stručnjaka broj 5 ukloni ograničavajuća opaska ispod teksta odnosno da se traži

- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te će ukloniti referencu „*Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects*” kojom se uvjetuju tražene studije izvedivosti.

3) Upit:

U Članku 4 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacrtu Dokumentacije o nabavi, definiran je rok obavljanja usluge. U istom Naručitelj definira sklapanje Ugovora na razdoblje od 10 mjeseci od dana potpisa Ugovora.

Izvršitelj se obvezuje isporučivati predmet Ugovora u slijedećim rokovima:

- “1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice 2 mjeseca
od dana potpisa ovog Ugovora
- 2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke
opreme nove bolnice 3
mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
- (...)
- Zaključak i preporuke 7 mjeseci od
dana potpisa ovog Ugovora”

Želimo skrenuti pozornost Naručitelju kako izrada i isporuka kompletne studije izvedivosti u roku od 7 mjeseci od dana potpisa Ugovora nije realna.

Iz iskustva napominjemo kako analiza optimalnog kapaciteta nove bolnice te analize funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko-tehničke opreme zahtijevaju usku suradnju i razmjenu podataka s Naručiteljem i za izradu istih u slučaju razmatranja izgradnje jednog kliničkog bolničkog centra u pravilu je minimalno potrebno razdoblje od 6 mjeseci.

Stoga predlažemo izmjenu u Članku 4 kako slijedi:

Ovaj se Ugovor sklapa na određeno vremensko razdoblje u trajanju od **13 (trinaest)** mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora.

(...)

1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
3. Arhitektonsko-građevinski program bolnice s programom funkcionalnih jedinica te popisom i specifikacijom instalacija i opreme	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora

4. Analiza temeljnog tla, prometnog sustava i instalacija	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
5. Analiza urbanističkih uvjeta te potrebnih upravnih akata i dozvola za gradnju građevine	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
6. Nacrta u skladu s izrađenim arhitektonsko-građevinskim programom te Procjena vrsta i opsega radova i faznost izgradnje	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
7. Analiza korištenja obnovljivih izvora energije i održive gradnje	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
8. Zahtjev i Elaborat zaštite okoliša u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš.	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
9. Procjena ukupnih životnih troškova građevine nove bolnice	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
10. Procjena rizika projekta i matrica prevencije rizika	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
11. Ekonomsko-financijska analiza troškova i koristi, Prijedlog mogućih modela financiranja i ugovaranja izgradnje bolnice, Komparator troškova javnog sektora	9 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
12. Zaključak i preporuke	10 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta. U Dokumentaciji o nabavi produžava se rok izvršenja ugovornih obveza na **13 (trinaest) mjeseci**.

4) Upit:

U Članku 6 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacrta Dokumentacije o nabavi, je definirano slijedeće:

"Isplatom računa za pojedine izvršene usluge Naručitelj je otkupio autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama."

Navedena računica definitivno stvara dodatne troškove Naručitelju, a budući i da se ovakva Bolnica gradi jednom u "x" godina, nije razvidno zašto bi KBC Osijek htio posjedovati "autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama."

Predlažemo da Naručitelj još jednom razmotri razlog ovakve odredbe, te razmotri da li je za njega doista ekonomski racionalno da otkupljuje "autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama

i isporukama" te time sebi stvara dodatne troškove iako je jasno da uskoro (u doglednoj budućnosti) KBC Osijek neće graditi još jednu sličnu bolnicu, poput ove koja je predmet Natječaja.

Stoga predlažemo da se ova rečenica briše iz prijedloga teksta ugovora.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta, te će u Dokumentaciji o nabavi i predloženom Ugovoru izbrisati sporni dio o otkupu autorskih prava i intelektualnog vlasništva.

2. Zainteresirani gospodarski subjekt

5) Upit:

Poštovani,

u okviru objavljenog prethodnog savjetovanja dostavljamo Vam upite i zahtjeve za izmjenom prijedloga Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

1. Točkom 4.2.1. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Popis glavnih usluga, Naručitelj traži:
 - *"Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine;"* te
 - *"Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine."*

U dodatnom pojašnjenju razloga tražene tehničke i stručne sposobnosti Naručitelj za obje gore navedene usluge pak obrazlaže:

"(...) 100.000 m² uzeto je kao minimalna veličina bruto površine koja omogućava dovoljnu razinu tržišnog natjecanja."

S obzirom na činjenicu da Naručitelj - kako je razvidno iz nacrtu Dokumentacije o nabavi - planira izgraditi bolnicu veličine 130.000,00 m² pretpostavljamo da se Naručitelju u definiranju traženih usluga potkrala pogreška pa stoga predlažemo izmjenom Dokumentacije o nabavi u točki 4.2.1., Popis glavnih usluga, kako slijedi:

- Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 100.000,00 m² bruto površine; te
- Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 100.000,00 m² bruto površine.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta, molimo pogledati raniji odgovor Naručitelja na 1. upit u ovom Izvješću.

6) Upit:

Točkom 6.7. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Kriteriji za odabir ponude te relativni ponder kriterija, za stručnjaka broj 5. - Stručnjak za studije izvedivosti, traži se:

"- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor."

U opaski ispod teksta Naručitelj uz tražene studije izvedivosti pojašnjava:

"Studije izvedivosti izrađene sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. dostupno na:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/guides/2014/guide-to-cost-benefit-analysis-of-investment-projects-for-cohesion-policy-2014-2020, a u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja projekta putem javno-privatnog partnerstva."

Ovdje moramo skrenuti pozornost Naručitelju da su studije izvedivosti sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. karakteristične za EU sufinancirane projekte a takvih je svega nekoliko velikih projekata izgradnje ili rekonstrukcije bolničkih ustanova s preko 20.000,00m². Informacije o svim ovim projektima su javno dostupne na web stranici Europske komisije. Još je manji broj predmetnih studija u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja putem JPP-a.

Molimo Vas da uvažite ovu činjenicu i uklonite ovaj kriterij jer smo mišljenja da je uvjet ograničavajući i diskriminirajući.

Stoga predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi na način da se kod specifičnog iskustva stručnjaka broj 5 ukloni ograničavajuća opaska ispod teksta odnosno da se traži

- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj prihvata prijedlog gospodarskog subjekta te će ukloniti referencu „*Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects*“ kojom se uvjetuju tražene studije izvedivosti.

7) Upit:

U Članku 4 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacrta Dokumentacije o nabavi, definiran je rok obavljanja usluge. U istom Naručitelj definira sklapanje Ugovora na razdoblje od 10 mjeseci od dana potpisa Ugovora.

Izvršitelj se obvezuje isporučivati predmet Ugovora u slijedećim rokovima:

- "1. *Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice* *2 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora*
- 2. *Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice* *3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora*
- (...)
- *Zaključak i preporuke* *7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora*

Želimo skrenuti pozornost Naručitelju kako izrada i isporuka kompletne studije izvedivosti u roku od 7 mjeseci od dana potpisa Ugovora nije realna.

Iz iskustva napominjemo kako analiza optimalnog kapaciteta nove bolnice te analize funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko-tehničke opreme zahtijevaju usku suradnju i razmjenu podataka s Naručiteljem i za izradu istih u slučaju razmatranja izgradnje jednog kliničkog bolničkog centra u pravilu je minimalno potrebno razdoblje od 6 mjeseci.

Stoga predlažemo izmjenu u Članku 4 kako slijedi:

Ovaj se Ugovor sklapa na određeno vremensko razdoblje u trajanju od **13 (trinaest)** mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora.

(...)

1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
3. Arhitektonsko-građevinski program bolnice s programom funkcionalnih jedinica te popisom i specifikacijom instalacija i opreme	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
4. Analiza temeljnog tla, prometnog sustava i instalacija	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
5. Analiza urbanističkih uvjeta te potrebnih upravnih akata i dozvola za gradnju građevine	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
6. Nacrti u skladu s izrađenim arhitektonsko-građevinskim programom te Procjena vrsta i opsega radova i faznost izgradnje	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
7. Analiza korištenja obnovljivih izvora energije i održive gradnje	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
8. Zahtjev i Elaborat zaštite okoliša u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš.	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
9. Procjena ukupnih životnih troškova građevine nove bolnice	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
10. Procjena rizika projekta i matrica prevencije rizika	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
11. Ekonomsko-financijska analiza troškova i koristi, Prijedlog mogućih modela financiranja i ugovaranja izgradnje bolnice, Komparator troškova javnog sektora	9 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
12. Zaključak i preporuke	10 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Prijedlog se prihvaća. Molimo vidjeti raniji odgovor na 3. upit.

8) Upit:

U Članku 6 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacрта Dokumentacije o nabavi, je definirano slijedeće:

“Isplatom računa za pojedine izvršene usluge Naručitelj je otkupio autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama.”

Navedena računica definitivno stvara dodatne troškove Naručitelju, a budući i da se ovakva Bolnica gradi jednom u “x” godina, nije razvidno zašto bi KBC Osijek htio posjedovati “autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama.”

Predlažemo da Naručitelj još jednom razmotri razlog ovakve odredbe, te razmotri da li je za njega doista ekonomski racionalno da otkupljuje “autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama” te time sebi stvara dodatne troškove iako je jasno da uskoro (u doglednoj budućnosti) KBC Osijek neće graditi još jednu sličnu bolnicu, poput ove koja je predmet Natječaja.

Stoga predlažemo da se ova rečenica briše iz prijedloga teksta ugovora.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj je u odgovoru na 4. upit u ovom Izvješću prihvatio isti prijedlog.

3. Zainteresirani gospodarski subjekt:

9) Upit:

Poštovani,

Sukladno objavljenoj dokumentaciji o Prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za pripremu i provedbu postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu Usluge izrade studije izvedivosti/ isplativosti i analiza troškova i koristi za projekt „Izgradnja novog KBC-a Osijek“, Evidencijski broj nabave: VV-20/30 dostavljamo Vam upite i zahtjeve za izmjenom prijedloga Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

1.

U točki 4.2.1. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Popis glavnih usluga, Naručitelj traži:

- "Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine;" te
- "Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine."

U dodatnom pojašnjenju razloga tražene tehničke i stručne sposobnosti Naručitelj za obje gore navedene usluge pak obrazlaže:

"(...) 100.000 m² uzeto je kao minimalna veličina bruto površine koja omogućava dovoljnu razinu tržišnog natjecanja."

S obzirom na činjenicu da Naručitelj - kako je razvidno iz nacrtu Dokumentacije o nabavi - planira izgraditi bolnicu veličine 130.000,00 m², logično je da Naručitelj u definiranju traženih usluga traži reference na razini minimalno 80.000,00 m² te iz tog razloga predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi u točki 4.2.1., Popis glavnih usluga, kako slijedi:

- Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno **80.000,00 m²** bruto površine;" te
- "Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno **80.000,00 m²** bruto površine."

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj djelomično prihvata prijedlog gospodarskog subjekta, molimo pogledati raniji odgovor Naručitelja na 1. upit u ovom Izvješću.

10) Upit:

2.

U točki 6.7. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Kriteriji za odabir ponude te relativni ponder kriterija, za stručnjaka broj 5. - **Stručnjak za studije izvedivosti**, traži se:

“- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor.”

U napomeni istog teksta, Naručitelj uz tražene *studije izvedivosti* pojašnjava:

“Studije izvedivosti izrađene sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. dostupno na:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/guides/2014/guide-to-cost-benefit-analysis-of-investment-projects-for-cohesion-policy-2014-2020, a u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja projekta putem javno-privatnog partnerstva.”

Pojašnjenje:

Studije izvedivosti sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. definirane su **za EU sufinancirane projekte**, a takvih je svega nekoliko velikih projekata izgradnje ili rekonstrukcije bolničkih ustanova s preko 20.000,00m² u Republici Hrvatskoj i javno su dostupne na web stranici Europske komisije.

Molimo Vas da uvažite ovu činjenicu i uklonite ovaj kriterij jer smo mišljenja da je uvjet ograničavajući i diskriminirajući.

Predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi na način da se kod specifičnog iskustva stručnjaka broj 5 ukloni ograničavajuća napomena ispod teksta odnosno da se traži

- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000,00 m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te će ukloniti referencu „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“ kojom se uvjetuju tražene studije izvedivosti.

11) Upit:

3.

U Članku broj 4 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacrta Dokumentacije o nabavi, definiran je rok obavljanja usluge.

Naručitelj je predložio sklapanje Ugovora na razdoblje od 10 mjeseci od dana potpisa Ugovora.

Nadalje je definirano da:

Izvršitelj se obvezuje isporučivati predmet Ugovora u slijedećim rokovima:

- *“1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice*
2 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
- *2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice*
3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
- *(i tatko dalje ...)*
- *Zaključak i preporuke*
7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora”

Prema iskustvima najbolje prakse, i ukoliko Naručitelj želi da se Studija izradi po najvišim standardima i praksi u državama EU-a, tada definitivno izrada i isporuka kompletne studije izvedivosti u roku od 7 mjeseci od dana potpisa Ugovora nije realna, niti moguća, a upitno je zašto bi se u tom slučaju uopće i trošila sredstva poreznih obveznika ukoliko se ne želi dobiti kvalitetna Studija.

Predlažemo izmjenu u Članku 4 kako slijedi:

Ovaj se Ugovor sklapa na određeno vremensko razdoblje u trajanju od 14 (četnaest) mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora.

1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
3. Arhitektonsko-građevinski program bolnice s programom funkcionalnih jedinica te popisom i specifikacijom instalacija i opreme	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
4. Analiza temeljnog tla, prometnog sustava i instalacija	4 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
5. Analiza urbanističkih uvjeta te potrebnih upravnih akata i dozvola za gradnju građevine	5 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
6. Nacrti u skladu s izrađenim arhitektonsko-građevinskim programom te Procjena vrsta i opsega radova i faznost izgradnje	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
7. Analiza korištenja obnovljivih izvora energije i održive gradnje	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
8. Zahtjev i Elaborat zaštite okoliša u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš.	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
9. Procjena ukupnih životnih troškova građevine nove bolnice	9 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora

10. Procjena rizika projekta i matrica prevencije rizika	9 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
11. Ekonomsko-financijska analiza troškova i koristi, Prijedlog mogućih modela financiranja i ugovaranja izgradnje bolnice, Komparator troškova javnog sektora	10 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
12. Zaključak i preporuke	10 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj je u odgovoru na 3. upit u ovom Izvješću prihvatio produženje roka na 13 mjeseci, što smatra realnim vremenskim razdobljem za izvršenjem ugovornih obveza.

12) Upit:

4.

U Članku 6 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacrtu Dokumentacije o nabavi, je definirano slijedeće:

“Isplatom računa za pojedine izvršene usluge Naručitelj je otkupio autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama.”

Navedena račenica definitivno stvara dodatne troškove Naručitelju, a budući i da se ovakva Bolnica gradi jednom u “velikom broju godina” godina, **nije razvidno zašto bi KBC Osijek htio posjedovati “autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama.”**

Predlažemo da Naručitelj još jednom razmotri razlog ovakve odredbe, te razmotri ***da li je za njega doista ekonomski racionalno da otkupljuje “autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama” te time sebi stvara dodatne troškove iako je jasno da uskoro (u doglednoj budućnosti) KBC Osijek neće graditi još jednu sličnu bolnicu, poput ove koja je predmet Natječaja.***

Također, u sklopu ove dokumentacije za nadmetanje, ne traži se npr. Izrada Idejnog Projekta i sl. te stoga smatramo da nije potreban otkup autorskih prava te dodatni trošak Naručitelju.

Stoga predlažemo da se ova rečenica:

„Isplatom računa za pojedine izvršene usluge Naručitelj je otkupio autorska prava i intelektualno vlasništvo nad svim isporučenim dokumentima, analizama i isporukama. „

briše iz prijedloga teksta ugovora.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj je u odgovoru na 4. upit u ovom Izvješću prihvatio isti prijedlog.

4. Zainteresirani gospodarski subjekt:

13) Upit:

„Poštovani,

Za predmet nabave „Izrada studije izvedivosti / isplativosti i analiza troškova i koristi” dostavljamo primjedbe, prijedloge i pitanja na Dokumentaciji o nabavi objavljenu na Prethodnom savjetovanju:

1. Dokumentacijom o nabavi, u točki :

4.2 Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti i njihove minimalne razine, te dokumenti kojima se dokazuje ispunjavanje ovih uvjeta sposobnosti (kriterija za odabir gospodarskog subjekta), podtočkom

4.2.2. Obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge tražite kako slijedi :

Naručitelj uvjetuje obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge kako je navedeno u nastavku.

Ponuditelj može u izvršenju Ugovora angažirati i veći broj stručnjaka, ali svakako mora angažirati minimalni broj stručnjaka koji su traženi u ovoj Dokumentaciji o nabavi.

Ponuditelj mora dokazati da ima na raspolaganju odgovarajuće stručnjake, odnosno stručnu sposobnost kako slijedi:

Ključni stručnjaci:

KLJUČNI STRUČNJAK	KVALIFIKACIJE I SPECIFIČNO STRUČNO ISKUSTVO
1. Voditelj tima stručnjaka - Stručnjak za upravljanje projektom	- Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. smjera prirodni, tehničkih ili društvenih znanosti. - Radno iskustvo u vođenju javnih investicijskih projekata.

2. Stručnjak za izradu medicinsko – tehnološkog programa	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. tehničkog, medicinskog ili ekonomskog smjera. - Radno iskustvo u izradi medicinsko tehnoloških programa ili izradi konceptualnih rješenja bolničkih ustanova.
3. Stručnjak za izradu arhitektonsko – građevinskog programa	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. građevinarstva ili arhitekture. - Radno iskustvo u građevinarstvu ili arhitekturi.
4. Stručnjak za energetiku i obnovljive izvore energije	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. strojarstva ili elektrotehnike - Radno iskustvo u primjeni obnovljivih izvora energije.
5. Stručnjak za studije izvedivosti	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. ekonomije. - Radno iskustvo u izradi studija izvedivosti ili analiza troškova i koristi (<i>cost-benefit analysis</i>).
6. Stručnjak za izračun ukupnih životnih troškova građevina javne i društvene namjene	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. tehničkog ili ekonomskog smjera. - Radno iskustvo u izračunu ukupnih životnih troškova građevina javne i društvene namjene.
7. Stručnjak za rizike u javnim investicijskim projektima	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. tehničkog ili ekonomskog smjera. - Radno iskustvo u analizama rizika u javnim investicijskim projektima.

NAPOMENA: Jedna osoba ne može biti imenovana i obavljati više od jedne naprijed navedene funkcije.

Svi ključni stručnjaci će, po potrebi uz rad na Isporukama za koje su odgovorni i zaduženi, raditi i na svim ostalim Isporukama u skladu sa potrebama za pojedinom stručnosti, a što će nadzirati i koordinirati Voditelj tima stručnjaka.

Ostali stručnjaci:

STRUČNJAK	KVALIFIKACIJE I SPECIFIČNO STRUČNO ISKUSTVO
8. Stručnjak za medicinsku opremu	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. tehničkog ili medicinskog smjera. - Radno iskustvo u definiranju zahtjeva za medicinskom opremom ili projektiranju medicinske opreme.
9. Stručnjak za građevinarstvo	<ul style="list-style-type: none"> - Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. građevinarstva. - Radno iskustvo u građevinarstvu.

10. Stručnjak za urbanizam	- Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. arhitekture. - Radno iskustvo u urbanizmu.
11. Stručnjak za održivu gradnju u zgradarstvu	- Minimalno završena razina obrazovanja 7.1 ili 7.2 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Europskom klasifikacijskom okviru (EQF), Razina 7. tehničkog smjera. - Radno iskustvo u savjetovanju investitora vezano za održivu gradnju u zgradarstvu.

NAPOMENA: Jedna osoba ne može biti imenovana na više od jedne naprijed navedene funkcije.

Svi stručnjaci će raditi na svim Isporukama u skladu sa potrebama za pojedinom stručnosti a što će nadzirati koordinirati voditelj. Ponuditelj može, po potrebi angažirati i dodatne stručnjake ukoliko smatra da će to biti potrebno za pravovremeno i kvalitetno izvršenje usluge a o čemu će obavijestiti Naručitelja.

OBRAZLOŽENJE: S obzirom na kompleksnost projekta i Projektnog zadatka te činjenicu da se radi o značajnom projektu obzirom na veličinu te s obzirom na važnost projekta na gradskoj i nacionalnoj razini, Naručitelj smatra da je potrebno sagledati sve aspekte projekta te da ponuditelji moraju osigurati minimalno angažman stručnjaka navedenih profila kako bi se kvalitetno obradila i analizirala problematika u svezi izgradnje bolnice odnosno pružila zahtijevana usluga.

Tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta iz točke 4.3.2. Dokumentacije o nabavi dokazuje se:

- preslikom diplome o završenom studiju ili jednakovrijednim dokumentom kojim se potvrđuje obrazovna kvalifikacija stručnjaka;
- životopisom iz kojeg je jasno vidljivo da stručnjak ispunjava definirane minimalne uvjete, prema obrascu u IVa ove Dokumentacije o nabavi.

PRIMJEDBE i PRIJEDLOZI :

Za sve stručnjake, osim odgovarajuće diplome, tražite i radno iskustvo. Nije jasno kakvo i koliko dugo iskustvo se traži, posebno za stručnjake redni broj 3. i redni broj 9. gdje tražite „Radno iskustvo u građevinarstvu“ ne precizirajući kakvo radno iskustvo u građevinarstvu se traži?

Zaključno napominjete da svi stručnjaci moraju zadovoljiti definirane minimalne uvjete koje, kad je iskustvo u pitanju, niste definirali !

Također, za sve stručnjake, ključne i ostale, tražite dokazivanje diplomom i životopisom što nije potrebno budući se iskustvo ključnih stručnjaka ocjenjuje kroz ENP te se njihovo stručno iskustvo dokazuje popisom Izvršenih projekata, programa odnosno analize (što je potrebno i napomenuti u točki 4.2.2.).

Predlažemo da se, kroz točku 4.2.2. za Ključne stručnjake, kao dokaz traži samo odgovarajuća diploma budući se iskustvo dokazuje i ocjenjuje kroz ENP, a za Ostale stručnjake je potrebno preciznije definirati minimalno traženo iskustvo koje oni mogu dokazati dostavom Životopisa kroz ažurirane popratne dokumente. Preciznije definiranje iskustva Ostalih stručnjaka je nužno kako bi se lakše mogle uspoređivati pristigle ponude. Ovako, paušalnim traženjem iskustva npr. u građevini, može se dogoditi da se jednako valoriziraju ponude stručnjaka sa iskustvom u građevini od 1 mjeseca i iskustvom od više godina...zato je nužno definirati koje MINIMALNO iskustvo je potrebno.“

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj smatra da nije potrebno preciznije definirati radno iskustvo, jer bi time ograničili tržišno natjecanje dodatnim uvjetom. Diploma i životopis ključnih stručnjaka su dokazi kojima se dokazuje tehnička i stručna sposobnost ponuditelja.

Sastavni dio Dokumentacije o nabavi je Prilog IVa Obrazac životopisa i Prilog IVb Specifično iskustvo stručnjaka, dva različita obrasca. Prilog IVb ponuditelji dostavljaju u ponudi u svrhu bodovanja ENP. Radno iskustvo koje ponuditelji upisuju u Prilog IVa je povijest zaposlenja stručnjaka, a Prilog IVb se odnosi na specifično iskustvo dotičnog stručnjaka sukladno traženom u kriterijima za bodovanje ENP.

14) Upit:

„2. U Dokumentaciji, kao dokaz iskustva stručnjaka za potrebe ENP -a tražite da se ponudi prilažu:

1. Ispunjeni prilog IVb.
2. Životopis stručnjaka iz kojega se vidi traženo iskustvo.

Smatramo da je dostatan dokaz Prilog IV koji sadrži popis izvršenih projekata koji se boduju u okviru ENP-a budući isti dokazuje iskustvo pojedinog stručnjaka (koje se može i provjeriti na navedeni kontakt ukoliko se smatra potrebnim). U ovom slučaju, dostava životopisa **iz kojeg se vidi iskustvo** je sasvim bespotreban zahtjev.

Predlažemo da se, za sve stručnjake u ponudi, traži dostava preslika diploma kao dokaza obrazovnih kvalifikacija, što je traženo točkom 4.2.2., za Ključne stručnjake kroz ENP (uz ponudu) popis izvršenih projekata koji dokazuje potrebno iskustvo dok je, za Ostale stručnjake, potrebno preciznije definirati traženo minimalno iskustvo u točki 4.2.2. koje oni mogu dokazati životopisom.“

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj odbija prijedlog za izmjenom Dokumentacije o nabavi. Kako je u ranijem odgovoru obrazloženo, diploma i životopis ključnih stručnjaka su dokazi kojima se dokazuje tehnička i stručna sposobnost ponuditelja definirana u točki 4.2.2. Dokumentacije..

Prilog Dokumentacije IVa Obrazac životopisa i Prilog IVb Specifično iskustvo stručnjaka, dva su različita obrasca. Prilog IVb ponuditelji dostavljaju u ponudi u svrhu bodovanja ENP.

Radno iskustvo koje ponuditelji upisuju u Prilog IVa je **povijest zaposlenja stručnjaka**, a Prilog IVb se odnosi na specifično iskustvo dotičnog stručnjaka sukladno traženom u kriterijima za bodovanje ENP.

Napominjemo, točkom 4.2.1. definiran je minimalni uvjet tehničke i stručne sposobnosti koje ponuditelji **moraju dokazati**. Točkom 6.7. određeni su kriteriji za odabir ENP: cjenovni kriterij i necjenovni kriterij – specifično iskustvo stručnjaka. Specifično iskustvo stručnjaka na izradi projekata, programa ili analiza relevantni za ovaj postupak nabave **nisu obvezujući kriteriji ili uvjeti** postupka nabave, nego se navode isključivo u svrhu bodovanja kriterija ENP.

15) Upit:

„3. U Dokumentaciji u čl.16 Prilog III Prijedlog Ugovora je navedeno da se operativni sastanci moraju održavati kod naručitelja u Osijeku.

Predlažemo da se doda navod da je mjesto održavanja sastanak po dogovoru ili da se sastanci mogu održavati u prostorijama naručitelja.“

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Operativni sastanci će se održavati u prostorijama Naručiitelja.

16) Upit:

4. Sukladno čl.205 ZJN 2016 Predmet nabave mora se opisati na jasan, nedvojbjen, potpun i neutralan način koji osigurava usporedivost ponuda u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je javni naručitelj postavio. Također je navedeno da kod funkcionalnog opisa predmeta nabave mora biti prepoznatljiva svrha predmeta nabave i zahtjevi koji se postavljaju za predmet nabave u tehničkom, gospodarskom, oblikovnom i funkcionalnom pogledu.

a) Kako se radi o velikom i zahtjevnom projektu ovom gospodskom subjektu nije jasna svrha Isporuke 6: Izrada nacrt idejnog rješenja. Zakonom je definirana izrada Idejnog rješenja, no nacrt Idejnog rješenja je samo prijedlog stoga nije jasno jel Gospodarski subjekt u obvezi izraditi samo nacrt Idejnog rješenja kojeg Naručiitelj prihvaća ili se radi o više nacrt Idejnog rješenja koje Naručiitelj prihvaća nakon izrade predmetnih studija.

b) Među ostalim Naručiitelj u Projektom zadatku navodi Isporku 4 kojom je potrebno dostaviti „analizu primjenjivih propisa odnosno definiranje potrebnih upravnih akata i dozvola za gradnju građevine“. Molimo pojašnjenje misli se na analizu kao ona dostupna na službenim stranicama Ministarstva graditeljstva.

<https://mgipu.gov.hr/UserDocsImages/8132>

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

a) Zakon nigdje ne definira idejno rješenje (samo idejni projekt) pa je opisano što ono treba sadržavati. Naznačeno je da se idejno rješenje radi u skladu s izrađenim arhitektonsko-građevinskim programom. Radi se samo jedno idejno rješenje.

b) Naručiitelj ne misli se na „Vodič kroz gradnju“ koji je izdalo Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja, jer je taj *Vodič* općenit i primjenjiv na sve gradnje. Traži se specifična analiza za projekt novog KBC Osijek.

5. Zainteresirani gospodarski subjekt:

17) Upit:

Poštovani,

u okviru objavljenog prethodnog savjetovanja dostavljamo Vam upite i zahtjeve za izmjenom prijedloga Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

1 Točkom 4.2.1. objavljenog nacrtu Dokumentacije o nabavi, Popis glavnih usluga, Naručitelj traži:

- “Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine;” te
- “Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno 20.000,00 m² bruto površine.”

U dodatnom pojašnjenju razloga tražene tehničke i stručne sposobnosti Naručitelj za obje gore navedene usluge pak obrazlaže:

“(...) 100.000 m² uzeto je kao minimalna veličina bruto površine koja omogućava dovoljnu razinu tržišnog natjecanja.”

S obzirom na činjenicu da Naručitelj planira izgraditi bolnicu veličine 130.000,00 m² pretpostavljamo da se Naručitelju u definiranju traženih usluga potkrala pogreška pa stoga predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi u točki 4.2.1., Popis glavnih usluga, kako slijedi:

- Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno **100.000,00 m²** bruto površine; te

- Najmanje jednu uslugu izrade studije izvedivosti za bolničke ustanove ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine minimalno **100.000,00 m²** bruto površine.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj djelomično prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta, molimo pogledati raniji odgovor Naručitelja na 1. upit u ovom Izvješću.

18) Upit:

2 Točkom 6.7. objavljenog nacrta Dokumentacije o nabavi, Kriteriji za odabir ponude te relativni ponder kriterija, za stručnjaka broj 5. - Stručnjak za studije izvedivosti, traži se:

“- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor.’

U opaski ispod teksta Naručitelj uz tražene *studije izvedivosti* pojašnjava:

“Studije izvedivosti izrađene sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. dostupno na: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/guides/2014/guide-to-cost-benefit-analysis-of-investment-projects-for-cohesion-policy-2014-2020, a u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja projekta putem javno-privatnog partnerstva.”

Studije izvedivosti sukladno „Guide to Cost-Benefit Analysis of Investment Projects“, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020, December 2014. karakteristične za EU sufinancirane projekte a takvih je svega nekoliko velikih projekata izgradnje ili rekonstrukcije bolničkih ustanova s preko 20.000,00m². Informacije o svim ovim projektima su javno dostupne na web stranici Europske komisije. Još je manji broj predmetnih studija u kojima je obrađen i model ugovaranja i financiranja putem JPP-a.

Molimo Vas da uvažite ovu činjenicu i uklonite ovaj kriterij jer smo mišljenja da je uvjet ograničavajući i diskriminirajući.

Stoga predlažemo izmjenu Dokumentacije o nabavi na način da se kod specifičnog iskustva stručnjaka broj 5 ukloni ograničavajuća opaska ispod teksta odnosno da se traži

- broj izrađenih studija izvedivosti za izgradnju/rekonstrukciju bolničkih ustanova minimalno 20.000m² bruto površine koje je stručnjak izradio kao autor.

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Molimo pogledati odgovor Naručiitelja na 2. upit u ovom Izvješću, u kojem je postavljeno isto pitanje te je Naručiitelj prihvatio prijedlog izmjene.

19) Upit:

3 U Članku 4 Prijedloga Ugovora, PRILOG III nacrtu Dokumentacije o nabavi, definiran je rok obavljanja usluge. U istom Naručiitelj definira sklapanje Ugovora na razdoblje od 10 mjeseci od dana potpisa Ugovora.

Izvršitelj se obvezuje isporučivati predmet Ugovora u slijedećim rokovima:

- “1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice
2 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
- 2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice
3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
- (...)
- Zaključak i preporuke
7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora”

Želimo skrenuti pozornost Naručiitelju kako izrada i isporuka kompletne studije izvedivosti u roku od 7 mjeseci od dana potpisa Ugovora nije realna.

Iz iskustva napominjemo kako analiza optimalnog kapaciteta nove bolnice te analize funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko-tehničke opreme zahtijevaju usku suradnju i razmjenu podataka s Naručiiteljem i za izradu istih u slučaju razmatranja izgradnje jednog kliničkog bolničkog centra u pravilu je minimalno potrebno razdoblje od 6-8 mjeseci.

Stoga predlažemo izmjenu u Članku 4 kako slijedi:

Ovaj se Ugovor sklapa na određeno vremensko razdoblje u trajanju od **15 (petnaest)** mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora.

(...)

1. Analiza optimalnog kapaciteta i tipa nove bolnice	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
2. Analiza funkcionalne organizacije i osnovne medicinsko tehničke opreme nove bolnice	6 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
3. Arhitektonsko-građevinski program bolnice s programom funkcionalnih jedinica te popisom i specifikacijom instalacija i opreme	7 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
4. Analiza temeljnog tla, prometnog sustava i instalacija	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
5. Analiza urbanističkih uvjeta te potrebnih upravnih akata i dozvola za gradnju građevine	3 mjeseca od dana potpisa ovog Ugovora
6. Nacrti u skladu s izrađenim arhitektonsko-građevinskim programom te Procjena vrsta i opsega radova i faznost izgradnje	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
7. Analiza korištenja obnovljivih izvora energije i održive gradnje	8 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
8. Zahtjev i Elaborat zaštite okoliša u postupku ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš.	9 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
9. Procjena ukupnih životnih troškova građevine nove bolnice	9 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
10. Procjena rizika projekta i matrica prevencije rizika	10 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
11. Ekonomsko-financijska analiza troškova i koristi, Prijedlog mogućih modela financiranja i ugovaranja izgradnje bolnice, Komparator troškova javnog sektora	11 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora
12. Zaključak i preporuke	12 mjeseci od dana potpisa ovog Ugovora

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj je ranije u ovom Izvješću prihvatio prijedlog za produženjem roka izvršenja ugovornih obveza na 13 mjeseci, molimo vidjeti odgovor na 3. upit.

6. Zainteresirani gospodarski subjekt:

20) Upit:

„Poštovani,
temeljem prethodnog savjetovanja objavljenog 04.03.2020. putem EOJN RH pod brojem VV-20/30-1 za nabavu usluge Izrade studije izvedivosti/isplativosti i analiza troškova i koristi, u nastavku, sukladno članku 198. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016) (u nastavku: ZJN) te članku 9. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi, dostavljamo sljedeće primjedbe i prijedloge na objavljeni nacrt Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

1. Točkom 4.2.1. Dokumentacije o nabavi gospodarski subjekt mora da bi dokazao svoju tehničku istučnu sposobnost gospodarski subjekt mora dostaviti popis da je uredno izvršio:
*"Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili sličnih usluga za ustanove na području zdravstva veličine **minimalno 20.000,00 m2 bruto površine.**"*

U Republici Hrvatskoj u proteklim desetljećima nisu građene bolnice ni približno slične veličine, već se je gradnja fokusirala samo na izgradnju pojedinačnih građevina u sklopu obnova i proširenja postojećih bolnica. S druge strane, bolnice su po svojoj namjeni građevine javne namjene i sukladno tomu iskustvo projektiranja i izrade raznih studija i konceptijskih rješenja kompleksnih građevina javne namjene i kompleksnih infrastrukturnih projekata sasvim sigurno je slična usluga koja dokazuje da gospodarski subjekt ima potrebno iskustvo i znanje za predmetnu uslugu.

Uvjet koji je postavljen da su slične usluge isključivo ustanove na području zdravstva je diskriminirajući za većinu, ako ne i sve hrvatske gospodarske subjekte.

Nastavno na prethodno navedeno predlažemo promjenu točke 4.2.1. Dokumentacije o nabavi kako slijedi:

Gospodarski subjekt mora da bi dokazao svoju tehničku i stručnu sposobnost dostaviti popis da je uredno izvršio:

*"Najmanje jednu uslugu izrade medicinsko-tehnološkog programa ili uslugu definiranja potreba za bolničkim kapacitetima ili uslugu definiranja konceptijskih rješenja vezanih uz infrastrukturu na području zdravstva i funkcionalno planiranje istih ili **sličnih usluga za građevine javne namjene** veličine minimalno 20.000,00 m2 bruto površine."*

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj odbija prijedlog gospodarskog subjekta za izmjenom Dokumentacije o nabavi u dijelu točke 4.2.1. S obzirom na specifičnost djelatnosti Naručitelja, postupka javne nabave koji prethodi izgradnji nove bolničke ustanove, Naručitelju je važno tehničko i stručno iskustvo ponuditelja u izvršenju ugovornih obveza vezanih za ustanove u području zdravstva.

21) Upit:

„2. Točkom 6.7. Kriteriji za odabir ponude te relativni ponder kriterija Dokumentacije o nabavi definirano je, između ostalog, vrednovanje specifičnog iskustva ključnih stručnjaka. Naručitelj kao relevantno iskustvo određuje samo iskustvo stečeno na uslugama za ustanove na području zdravstva i sukladno tomu vrednuje broj medicinsko - tehnoloških programa/ arhitektonsko - građevinskih programa/ projekata /analiza/ kvantifikacija bolničkih ustanova minimalno 20.000 m2 bruto površine koje su stručnjaci 1-7 izradili kao autori.

Prethodno traženje je diskriminatorno te ograničava nadmetanje jer u povlašten položaj stavlja one stručnjake i gospodarske subjekte koji raspolažu tim stručnjacima, a koji su svoje iskustvo stjecali isključivo u uskom, traženom segmentu.

Mišljenja smo da kriterije za vrednovanje specifičnog iskustva ključnih stručnjaka 1-7 je potrebno u potpunosti revidirati na način da se vrednuju građevine javne/društvene namjene, bolničke ustanove i infrastrukturni sustavi, da je tražena bruto površina koje se boduju minimalno 9.000 m2 te da se smanji broj projekata koji se boduje na 4 te da se jedan projekt boduje s minimalno 2 boda (a ne 0 bodova kako je navedeno), 2 projekta s 5 bodova, 3 projekta s 8 bodova i 4 projekta s 10 bodova.

Prethodno navedenim prijedlogom će se anulirati moguća diskriminatornost prvotno postavljenog kriterija te osigurati nadmetanje na najširoj osnovi uz zadržavanje adekvatnog iskustva traženih stručnjaka.“

➤ ODGOVOR NARUČITELJA:

Naručitelj ne prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta. S obzirom na specifičnost predmeta nabave, te da se usluga izrade predmetne studije odnosi na izgradnju nove zgrade Kliničkog bolničkog centra Osijek, Naručitelju je u cilju dobiti stručnjake koji imaju specifičnog iskustva vezano uz ustanove u području zdravstva zbog specifičnosti zgrada zdravstvene namjene koje moraju ispunjavati pozitivne propise nadležnih tijela. Time Naručitelj želi osigurati pribavljanje kvalitetne studije za ovaj složeni projekt. Iz istih razloga, Naručitelj ne prihvaća izmjenu sustava bodovanja kriterija ENP.

22) Upit:

„3. U Prilogu I - Projektni zadatak navodi se u poglavlju "Koraci", točka 2. Definiranje medicinsko tehnološkog programa – minimalno uključuje sljedeće:

...*"d. "Napraviti kompletan popis medicinsko-tehnološke ugradbene i neugradbene opreme po funkcionalnim jedinicama/klinikama sa opisima minimalnih tehničkih specifikacija te opisima minimalnog standarda i kvalitete."*

*Poglavlje koje slijedi: "3. Izrada arhitektonsko-građevinskog programa – minimalno uključuje sljedeće: Arhitektonsko-građevinski program kojim se definiraju prostorni kapaciteti tj. popis svih **glavnih potrebnih prostorija** u bolnici s iskazom potrebnih površina svih funkcionalnih jedinica prema EU standardima. Tim programom će se definirati neto površine medicinskih i nemedicinskih sadržaja"...*

Prethodno navedeno predstavlja kontradiktornost jer se predviđa definiranje "*glavnih potrebnih prostorija*" u arhitektonsko-građevinskom programu dok se istovremeno traži "*kompletan popis medicinsko-tehnološke ugradbene i neugradbene opreme*" te sukladno tomu treba usuglasiti traženja kako bi Dokumentacija o nabavi bila jasna i nedvojbená.“

➤ **ODGOVOR NARUČITELJA:**

Naručitelj je u Dokumentaciji o nabavi, u dijelu Prilog I: *Projektni zadatak* jasno specificirao i definirao svrhu analize i izrade studije izvedivosti i realizacije izgradnje novog KBC-a Osijek. Mišljenja smo da je životno logično da se treba definirati medicinsko-tehnološki program u smislu namjene, organizacijske strukture bolnice, posteljnog kapaciteta te kompletnog popisa medicinsko-tehnološke ugradbene i neugradbene opreme potrebne svim funkcionalnim jedinicama. Također je za ovaj projekt neophodno izraditi arhitektonsko-građevinski program u kojem su definirani, između ostalog, i svi prostorni kapaciteti nove bolnice. Tim programom će se definirati neto površine medicinskih i nemedicinskih sadržaja.

Napominjemo da je kvalitetno izrađena predmetna studija temelj budućeg Idejnog rješenja novog KBC-a Osijek.

Ovo Izvješće se objavljuje na istim internetskim stranicama na kojima je Naručitelj objavio poziv zainteresiranim gospodarskim subjektima na prethodno savjetovanje.

Sukladno gore prihvaćenim prijedlozima Naručitelj će izmijeniti Dokumentaciju o nabavi te objaviti postupak javne nabave usluge velike vrijednosti u EOJN-u. Predmet javne nabave nije podijeljen na grupe iz razloga što predmetne usluge čine nedjeljivu međusobno povezanu cjelinu te zbog uske povezanosti aktivnosti svih stručnjaka koji će biti angažirani na izvršenju usluge. S obzirom da se rad stručnjaka odnosi na povezane aktivnosti u odnosu na provedbu projekta i koji čini jedinstvenu funkcionalnu cjelinu, ključni element njihova rada, odnosno izvršenja usluge je međusobna koordinacija i suradnja. Sklapanjem ugovora za cjeloviti predmet nabave, odnosno, nedijeljenjem predmeta nabave na grupe, osigurava se nedvojbena odgovornost ugovaratelja u okviru jednog Ugovora.

S poštovanjem,

Klinički bolnički centar Osijek
Služba za poslove nabave