

KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK
Služba za poslove nabave
Voditelj Službe:
Boris Flegar, dipl.oec.
Josipa Huttlera 4
31000 Osijek, Hrvatska
Tel: 031/511-111
E-mail: boris.flegar@gmail.com



UNIVERSITY HOSPITAL OSIJEK
Department of Supply
Head of Department
Boris Flegar, B.Sc (Econ.)
Josipa Huttlera 4
31000 Osijek, Hrvatska
Phone: +385 31 511 111
E-mail: boris.flegar@gmail.com

**SVIM ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM
SUBJEKTIMA**

Urbroj: R6-6916/2021.
U Osijeku, 17. svibnja 2021.g.

PREDMET: Izvješće o provedenom II. prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za pripremu i provedbu postupka javne nabave **UGRADBENI I POTROŠNI MATERIJAL ZA TRAUMATOLOGIJU** za potrebe Kliničkog bolničkog centra Osijek
Evidencijski broj nabave: VV-21/5.
- dostavlja se obavijest!

Poštovani,

Klinički bolnički centar Osijek, kao javni naručitelj, objavio je dana 26. ožujka 2021. godine II. prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za postupak nabave *ugradbeni i potrošni materijal za traumatologiju* u Elektroničkom oglasniku javne nabave, modul *Prethodna savjetovanja*, te na službenoj internetskoj stranici Naručitelja: <http://www.kbco.hr/informacije/javna-nabava/>. U sklopu II. prethodnog savjetovanja objavljeni su nacrt Dokumentacije o nabavi i troškovnici za nabavu ugradbenog i potrošnog materijala za traumatologiju. II. prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima bilo je otvoreno do 13. travnja 2021. godine.

Tijekom prethodnog savjetovanja Naručitelj je zaprimio primjedbe i prijedloge o nacrtu dokumentacije o nabavi i tehničkoj specifikaciji predmeta nabave četiri (4) zainteresirana gospodarska subjekta. U nastavku iznosimo prijedlog i primjedbe gospodarskog subjekta na koje dajemo odgovor kako slijedi:

1. Zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta

Molimo Vas izmjenu jedinice mjere u komad ili izmjenu tražene količine kutija u 1 za stavku 26 u troškovniku grupe 26, predmetu javne nabave UGRADBENI I POTROŠNI MATERIJAL ZA TRAUMATOLOGIJU za potrebe Kliničkog bolničkog centra Osijek, Evidencijski broj nabave: VV-21/5.

Konci su pakirani u kutiji od 12 komada te vjerujemo da je došlo do pogreške prilikom raspisivanja stavke, treba biti ili tražena količina 1 kutija ili jedinica mjere kom. Ukoliko je tražena vrijednost točna (12 kutija) potrebno je povećati procijenjenu vrijednost jer traženo prenisko s obzirom na traženu vrstu artikala i količine.

1.) Odgovor Naručitelja

Naručitelj prihvaća prijedlog GS te mijenja u troškovniku grupe 26 jedinicu mjere za stavku 26. sukladno zahtjevu te sada glasi:

26	Kirurški konac, pleteni, polietilen omotan poliesterom, razne veličine, na različitim iglama	kom	12
----	--	-----	----

2. Zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta

Obraćamo Vam se vezano za objavljeno prethodno savjetovanje po gore navedenom postupku. Dokumentaciju o nabavi u gore navedenom postupku smatramo nezakonitom i diskriminirajućom jer je u suprotnosti s osnovnim načelima propisanim člankom 4. st.1. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/2016) i to – načelom tržišnog natjecanja, načelom jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, načelom razmjernosti i načelom transparentnosti, kao i člankom 4., st.2 u kojem je navedeno da javna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost.

Članak 205 st.2.Zakona o javnoj nabavi navodi sljedeće: „opis predmeta nabave ne smije pogodovati određenom gospodarskom subjektu“, a članak 206.st. 2. navodi da „Tehničke specifikacije moraju svim zainteresiranim subjektima omogućiti jednak pristup postupku javne nabave i ne smiju imati učinak stvaranja neopravdanih prepreka za otvaranje javne nabave tržišnom natjecanju“, što je Vašom dokumenatcijom o nabavi u potpunosti onemogućeno.

Uvidom u troškovnike razvidno je da su Grupa VII. Implantati za rješavanje prijeloma vrata bedrene kosti, Grupa VIII. Implantati za rješavanje prijeloma vrata bedrene kosti 2. i Grupa XXI a. Prijelomi zdjelice i kuka pisane za konkretne ponuditelje. Također potpuno je nejasno zašto postoje 3 grupe koje sadrže isti tip proizvoda – stvar je samo opisa pojedine komponente koji je prilagođen svakom pojedinom ponuditelju, čime je dodatno naglašeno da su specifikacije triju grupa pisane kako bi se udovoljilo trojici konkretnih ponuditelja, što je vidljivo uvidom u kataloge tih konkretnih ponuditelja.

Tražimo da izradite potpuno novu tehničku specifikaciju na način koji ne krši osnovna načela Zakona o javnoj nabavi i to: čl.4 Zakona o javnoj nabavi, t.j. da se osigura načelo tržišnog natjecanja svim zainteresiranim gospodarskim subjektima, čl.205 st.2 da opis predmeta nabave ne smije pogodovati određenom gospodarskom subjektu i čl.206.st.2 da tehničke specifikacije moraju svim zainteresiranim subjektima omogućiti jednak pristup postupku javne nabave. Napominjemo da troškovnike izrađuje odjel nabave,a ne ponuditelj! Na taj način biste dobili više ponuda za tražene proizvode po konkurentnim cijenama.

Odgovor Naručitelja

Provedba istraživanja i analize tržišta te prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima mogla bi značajno unaprijediti kvalitetu dokumentacije o nabavi te isto tako potaknuti veći broj gospodarskih subjekata na sudjelovanje u postupcima javne nabave.

Naručitelj provodi analizu tržišta u svrhu pripreme nabave i informiranja gospodarskih subjekata o svojim planovima i zahtjevima u vezi s nabavom te sukladno članku 198. stavka (3) ZOJN (NN 120/2016), prije pokretanja otvorenog postupka javne nabave velike vrijednosti *ugradbenog i potrošog materijala za traumatologiju* Naručitelj je objavio I . i II. prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za postupak nabave *ugradbeni i potrošni materijal za traumatologiju* u Elektroničkom oglasniku, poštujući načela slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Samom objavom II prethodnog savjetovanja razvidno je da Naručitelj nije imao namjeru pogodovanja određenim gospodarskim subjektima nego je osigurao kvalitetno tržišno natjecanje svim zainteresiranim gospodarskim subjektima, te će pažnjom dobrog gospodarstvenika razmotriti sve zaprimljene primjedbe i prijedloge i o tome izraditi izvješće.

KBC Osijek, kao regionalni traumatološko-ortopedski centar, radi pružanja kontinuirane i sveobuhvatne zdravstvene skrbi, mora imati osiguranu nabavu potrebitih implantata različitih specifičnosti što obično predmijeva i više dobavljača. Nužnost takve potrebe posebice je postala jasna tijekom aktualne pandemije uzrokovane novim koronavirusom kada su nastupili zastoji u opskrbi potrošnim materijalom što je ugrožavalo pružanje potrebite medicinske skrbi.

Specifikacijama implantata i njihovom raznovrsnošću nastojala su se obuhvatiti većina anatomskih stanja uzrokovanih ozljedama te razvojno-degenerativnim procesima i njihovo adekvatno zbrinjavanje.

2.1. Zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta

Tražimo izmjene kako slijedi:

Grupa VII: Implantati za rješavanje prijeloma vrata bedrene kosti:

Opis:

Prijedlog izmjene:

1.	STEM CEMENTNI, ravni, rektangularni presjek, visokopolirana površina, CCD kut 131 - 134°, minimalno 10 veličina	STEM CEMENTNI, ravni, rektangularni presjek, visokopolirana površina, CCD kut 131 - 135°, minimalno 10 veličina
2.	STEM BECEMETNI, ravni, rektangularni presjek, presvučen hidroksiapatitom u rasponu od 45 - 65qm, minimalno 10 veličina, CCD kut 131 - 134°	Molimo pojašnjenje: -u rasponu od 45 - 65qm - koja je ovo mjerna jedinica i što se točno traži; - izmjena: CCD kut 131 - 135°
3.	ACETABULUM CEMENTI, tipa Muller, min 7 veličina, dia 28 i 32	
4.	ACETABULUM BECEMENTI, sferičan dizaj, presvučen hidroksiapatitom i porotitanijem, min 11 veličina od 44 - 64	
5.	ACETABULUM BECEMENTI VISOKOPOROZNI, sferičan dizaj, trabekularna struktura titana pravilnog rasporeda, min 11 veličina od 44 - 64	Maknuti iz troškovnika-traži se 1 kom?? Stavljeno u troškovnik da bi se zaključala tablica za određenog ponuditelja
6.	UMETAK ZA BECEMENTI ACETABULUM, ukriženi polietilen, sa titanskim prestenom za ojačanu stabilnost	
7.	GLAVA FEMORALNA, materijal medicinski čelik ili kobalt krom, dia 28 i 32, min. 4 veličine	
8.	GLAVA FEMORALNA , materijal keramika, min 3 veličine, dia 28 i 32	Maknuti iz troškovnika – traži se također 1 kom??
9.	GLAVA CEFALIČNA (za parcijalnu protezu) , šuplja metalna glava, od 42-55 mm, materijal AISI316/L	
10.	VIJCI ZA ACETABULUM BECEMENTNI, dia 6.5, od L20- L50	

11.	KOŠTANI CEMENT ZA CEMENTU PROTEZU, standardni viskozitet, 40g	
-----	--	--

Odgovor Naručitelja

Naručitelj prihvaća dio prijedloga gospodarskog subjekta za izmjenom grupe VII. Kako slijedi:

2.1.1.

Naručitelj prihvaća prijedlog izmjene u stavci 2. troškovnika koja je glasila:

„STEM BECEMETNI, ravni, rektangularni presjek, presvučen hidroksiapatitom u rasponu od 45 - 65qm, minimalno 10 veličina, CCD kut 131 - 134°“

sada glasi:

„STEM BECEMETNI, ravni, rektangularni presjek, presvučen hidroksiapatitom, minimalno 10 veličina, CCD kut unutar raspona 130 - 135°“

2.1.2.

Na upit gospodarskog subjekta u stavci 2. grupe VII. koja je mjerna jedinica qm dajemo pojašnjenje da je qm–mikron (mikrometar).

2.1.3.

Naručitelj ne prihvaća prijedlog izmjene stavke 5. i stavke 8. troškovnika grupe VII. predmeta nabave, odnosno uklanjanje stavki iz troškovnika.

Stavke za koje se traži uklanjanje neophodne su kod revizijskih zahvata, displazija te kod mlađih, aktivnih pacijenata te je njihova dostupnost neophodna.

Prema dostupnim informacijama, na tražene specifikacije implantata može konkurirati više ponuditelja.

2.2. Zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta

Grupa XXI a: Prijelomi zdjelice i kuka:

	CJELOVITA ENDOPROTEZA KUKA - BEZCEMENTNA	
1.	femoralni stem - strukturirana površina presvučena u cijelosti hidroksiapatitom minimalne debljine 150 mikrona, materijal titan, najmanje 12 veličina, konus 12/14, mogućnost sa ovratnikom ili bez	
2.	glava – materijal CoCr, promjer 28,32,36 mm, najmanje 5 dužina vrata od minimalno jednog promjera, konus 12/14	glava – materijal CoCr, promjer 28,32 mm, najmanje 5 dužina vrata od minimalno jednog promjera, konus 12/14

3.	acetabularni dio – titanska legura, strukturiran površina od minimalno 250 mikrona, površina koja omogućava uraštanje kosti, minimalno 15 veličina u nizu za jednu opciju čašice, minimalno 4 opcije metalne čašice, mogućnost implantacije polietilenskog i keramičkog umetka, vanjski oblik 180°	
4.	titanski spongiozni vijci za fiksaciju acetabularne komponente, dužine od 15 do 70mm promjera 6,5mm	
5.	acetabularni uložak, unutarnjeg promjera 28,32,36mm, neutral, +4 neutral, +4 mm 10°, lateralizirani za minimalno dva od navedenih promjera umetka u 15 veličina, za sve ostale unutarnje promjere minimalno jedna opcija umetka	Molim pojašnjenje što i koliko se čega traži? Koliko neutralnog, koliko lateraliziranog inserta? Što označava +4 neutral, +4 mm 10°? Opis pisan na nejasan način.

Slijedom navedenog, vjerujemo da ćete prihvatiti naš prijedlog za izmjenu natječajne dokumentacije i tako omogućiti pristup i ostalim zainteresiranim subjektima.

Ukoliko tehničkom specifikacijom ne omogućite pristup i ostalim zainteresiranim ponuditeljima, bit ćemo prisiljeni izjaviti žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

2.2.1. Odgovor Naručitelja

2.2.1. a)

Prijedlog izmjena u grupi 21 A se ne prihvaća jer limitira terapijske mogućnosti.

2.2.1. b)

Tip acetabularnog uložka koji će se implantirati određuje anatomija pacijenta, klinička i radiološka slika te se točne količine pojedinog tipa uložka ne mogu odrediti, no nužna je njihova dostupnost.

Pojašnjenja :

+4 neutralni uložak – debljina nosive površine uložka je za 4 mm veća čime je omogućena lateralizacija i „offset“

+4 mm 10 st. - debljina nosive površine uložka je za 4 mm veća sa dodatnom rubnom nakošenošću uložka od 10 stupnjeva

3. Zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta

I.

Dana 11. veljače 2021. Naručitelj Klinički bolnički centar Osijek objavio je u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH, oznaka/broj: VV-21/5, Urbroj: R6-1811/21 **Prethodno savjetovanje** – Nacrt dokumentacije o nabavi (i troškovnika) za predmet nabave: Ugradbeni i potrošni materijal za traumatologiju za potrebe KBC-a Osijek.

Dana 08. ožujka 2021. Naručitelj Klinički bolnički centar Osijek objavio je u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH, oznaka/broj: VV-21/5, Urbroj: R6-3001/2021 **Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju** sa zainteresiranim GS za pripremu i provedbu postupka javne nabave Ugradbeni i potrošni materijal za traumatologiju za potrebe KBC-a Osijek Evidencijski broj nabave: VV-21/5.

Dana 26. ožujka 2021. Naručitelj Klinički bolnički centar Osijek ponovno je u Elektroničkom oglasniku javne nabave RH, oznaka/broj: VV-21/5, Urbroj: R6-4272/2021 objavio **II. Prethodno savjetovanje** – Nacrt dokumentacije o nabavi (i troškovnik) za predmet nabave: Ugradbeni i potrošni materijal za traumatologiju za potrebe KBC-a Osijek.

Naručitelj je u II. Prethodnom savjetovanju objavio nacrt dokumentacije o nabavi 29 grupa/troškovnika sa specifikacijom predmeta nabave, opisom predmeta nabave i predviđenim (okvirnim) jednogodišnjim količinama, sukladno prihvaćenim izmjenama iz Izvješća o provedenom I. Prethodnom savjetovanju Urbroj: R6-3001/2021 od 08. ožujka 2021. a kako je niže navedeno:

- Grupa 5, Redni broj 14 - navodi se „dužina 30 do minimalno 80mm“, umjesto „dužina 30-100mm“ kako je bilo navedeno u troškovniku u I. Pozivu za savjetovanje;
- Grupa 15, Redni broj 10 - navodi se „PEEK sidro“, umjesto „Bio sidro“ kako je bilo navedeno u troškovniku objavljenom u I. Pozivu za savjetovanje, te ostalim neznatnih i minimalnim izmjenama koje nisu ni bile zatražene i/ili opisane u Izvješću o provedenom I. Prethodnom savjetovanju Urbroj: R6-3001/2021 od 08. ožujka 2021. a odnose se na grupe/troškovnike kako je niže navedeno:
- Grupa 2 - u II. Prethodnom savjetovanju u objavljenom troškovniku dodana je stavka Redni broj 34. Rekonstrukcijska zaključavajuća 3.5 pločica, 5-8 provrta, titan x 5 kom;
- Grupa 19 - u II. Prethodnom savjetovanju u objavljenom troškovniku u podnožju postojećeg troškovnika, dodana je tablica Pilice za oscilirajuću pilu (sagitalna pila), odnosno instrumenti koje odabrani ponuditelj mora Naručitelju besplatno dati na korištenje;
- Grupa 20 - u II. Prethodnom savjetovanju u objavljenom troškovniku u podnožju postojećeg troškovnika, dodana je tablica Pilice za oscilirajuću pilu (sagitalna pila), odnosno instrumenti koje odabrani ponuditelj mora Naručitelju besplatno dati na korištenje;
- Grupa 21 – A - u II. Prethodnom savjetovanju u objavljenom troškovniku u podnožju postojećeg troškovnika, dodana je tablica Pilice za oscilirajuću pilu (sagitalna pila), odnosno instrumenti koje odabrani ponuditelj mora Naručitelju besplatno dati na korištenje .

Iz navedenog je razvidno da je, od svih 29 grupa/troškovnika, **jedino troškovnik za Grupu 12: Zaključavajuće-kompresivne ploče pretrpio izmjenу u cijelosti, odnosno izbačen je postojeći troškovnik** čiju je tehničku specifikaciju, osim podnositelja zahtjeva XXXX, mogao zadovoljiti barem još jedan gospodarski subjekt, što je sukladno jednom od osnovnih načela javne nabave – načelu tržišnog natjecanja.

Također, ne manje bitno, procijenjena vrijednost nabave za predmetni troškovnik koji predlaže gospodarski subjekt XXXX iznosi 240.000,00 kn (bez PDV-a), dok troškovnik za grupu 12 koji je objavljen u II. Prethodnom savjetovanju iznosi 280.000,00 kn (bez PDV-a).

Predmetni troškovnik zamijenjen je novim troškovnikom čije tehničke specifikacije u cijelosti može ispuniti samo jedan gospodarski subjekt XXXX i čija procijenjena vrijednost nabave iznosi 280.000,00 kn (bez PDV-a), odnosno 40.000,00 kn više nego prvotno objavljeni troškovnik za grupu 12.

Usporedbe radi, trenutno uvrštena specifikacija gosp. subjekta XXXX sadrži planiranu godišnju (predviđenu okvirnu) količinu od 340 zaključavajućih vijaka, 60 kortikalnih vijaka, 85 zaključavajućih pločica za neto budžet/procijenjenу vrijednost grupe u iznosu od 280.000,00 kn.

Nasuprot tome, izbačena specifikacija gosp. subjekta XXXX sadrži 420 zaključavajućih vijaka, 20 kortikalnih vijaka, 93 zaključavajuće pločice, 1 set čavala sa spiralnim oštricama i vijcima te pripadajućim besplatnim instrumentarijem za neto budžet/procijenjenu vrijednost grupe u iznosu od 240.000,00 kn (u prilogu: troškovnik/specifikacija).

Implantati (zaključavajući vijci) koje nudi gosp. subjekt XXX imaju zvjezdastu „glavu“ što iziskuje promjenu postojećih instrumenata i instrumentarija jer nisu kompatibilni s već postojećim setovima instrumenata, a DoN i pripadajućim troškovnikom za Grupu 12 nije predviđena obveza Pounuditelja da Naručitelju stavi besplatno na raspolaganje i korištenje odgovarajući set instrumentarija.

Smatramo da bi prihvaćanjem ovakvog troškovnika Naručitelj prekršio Zakon o javnoj nabavi i to u njegovim osnovnim načelima – načelu tržišnog natjecanja i načelu ekonomičnog i svrhovitog trošenja javnih sredstava, jer bi za predmetnu grupu predmeta nabave valjanu ponudu mogao dostaviti samo jedan gospodarski subjekt – XXXX i to po cijeni od 40.000,00 kn iznad maksimalne cijene koja bi mogla biti ponuđena prema prvotno objavljenom troškovniku.

Napominjemo da je Naručitelj 08. ožujka 2021. u objavljenom Izvješću o provedenom prethodnom savjetovanju Urbroj: R6-3001/2021 naveo:

„Tijekom prethodnog savjetovanja Naručitelj je zaprimio primjedbe i prijedloge o nacrtu dokumentacije o nabavi i tehničkoj specifikaciji predmeta nabave jednog (3) zainteresirana gospodarska subjekta. U nastavku iznosimo prijedlog i primjedbe gospodarskog subjekta na koje dajemo odgovor kako slijedi: (...)

3. Zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta (...)

(...) upućujemo Vam prijedlog za uvrštavanje novog troškovnika, sa stavkama novih tehnologija koje nisu dosad bile zastupljene u natječajnoj dokumentaciji. Molimo da se prihvati prijedlog grupe i procijenjena vrijednost u skladu s tržišnim cijenama, u iznosu od 270.000,00 kuna.

U privitku dopisa šaljemo i prijedlog troškovnika sa opisima.

3.) Odgovor Naručitelja

Naručitelj je propisao obvezne minimalne tehničke karakteristike prema svojim potrebama i mogućnostima neophodnim za normalno funkcioniranje KBC-a Osijek te je osigurao financijska sredstva u visini procijenjene vrijednosti nabave ugradbenog i potrošnog materijala za traumatologiju.

Iz navedenog Izvješća i odgovora Naručitelja a nakon provedenog I. Prethodnog savjetovanja, evidentno jeda je Naručitelj nedvosmisleno i izrijekom odbio zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta za uvrštavanje novog troškovnika (u konkretnom slučaju gospodarskog subjekta XXXX koji nudi implantate proizvođača (XXXX), između ostaloga i radi povećanja procijenjene vrijednosti nabave, iz čega se može zaključiti da bi cijena ponude za grupu 12 podnositelja tog zahtjeva iznosila sukladno predloženoj procijenjenoj vrijednosti nabave, a što je čak 40.000,00 kn više od iznosa koji bi mogao biti ponuđen u slučaju prihvaćanja prijedloga troškovnika od strane gospodarskog subjekta XXXX.

Iz nepoznatog razloga u II. Prethodnom savjetovanju – Nacrtu dokumentacije o nabavi (i troškovniku) Naručitelj u potpunosti mijenja stav i odluku koju je donio u I. Prethodnom savjetovanju te izbacuje troškovnik kojeg mogu zadovoljiti barem dva gospodarska subjekta (troškovnik/specifikaciju kojeg predlaže gosp. subjekt XXXX.) te uvrštava novi troškovnik za grupu 12 kojeg može zadovoljiti samo jedan gosp. subjekt na tržištu – XXXX i to po cijeni od čak 40.000,00 kn višoj od cijene koja može biti ponuđena prema troškovniku kojeg predlaže XXXX.

Pri tome niti jedna grupa, od preostalih 28 grupa, nije zakinueta ili joj je umanjena procijenjena vrijednost nabave, već je **napravljen zamjena troškovnika/specifikacije isključivo i jedino na štetu gosp. Subjekta XXX, s namjerom da se pogoduje gosp. subjektu XXX.**

Činjenica da je Naručitelj KBC Osijek 2019. godine u zadnjem otvorenom postupku javne nabave za isti predmet nabave: Ugradbeni i potrošni materijal za traumatologiju, Evidencijski broj nabave: VV-18/22, objavljenom u Elektroničkom oglasniku javne nabave dana 21.10.2019., broj objave: 2019/S 0F3-0041519 s rokom za dostavu ponuda 13.02.2019. imao ukupnu procijenjenu vrijednost nabave u iznosu od 2.795.000,00 kn (bez PDV-a) a predmet nabave bio podijeljen u 25 grupa, dok je predstojećem planiranom postupku javne nabave ukupna procijenjena vrijednost nabave povećana na 3.000.000,00 kn (bez PDV-a), a predmet nabave podijeljen u 29 grupa, samo dokazuje da je Naručitelj imao mogućnost preraspodjele sredstava i dodavanja novih grupa/troškovnika, između ostalog onoga koji je objavljen u II. Prethodnom savjetovanju za grupu 12, a bez da izbaciti troškovnik koji predlaže gospodarski subjekt XXX (troškovnik za grupu 12. iz I. Prethodnog savjetovanja).

Naručitelj ovakvim postupanjem nedvojbeno krši Zakon o javnoj nabavi (i to u njegovim osnovnim načelima, kako smo prethodno naveli) jer se u grupi 12 omogućuje nuđenje isključivo jednom gosp. subjektu (XXX) dok se gosp. subjektu XXX (ali i drugim subjektima koji ispunjavaju tehničke zahtjeve i mogu nuditi proizvode u predmetnoj grupi), a koji ima višegodišnju uspješnu suradnju s Naručiteljem, onemogućava sudjelovanje u predmetnom postupku javne nabave s obzirom da ne može ispuniti tražene tehničke zahtjeve.

Ovim putem još jednom napominjemo da troškovnik kojeg predlaže XXX može zadovoljiti uz podnosi- telja zahtjeva barem još jedan gosp. subjekt.

XXX troškovnikom, objavljenim u I. Pozivu za prethodno savjetovanje, ispoštovalo se načelo tržišnog natjecanja i omogućilo nuđenje predmeta nabave i zadovoljavanje specifikacije najmanje dvama po- nuditeljima, sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi, što nije slučaj s trenutnim prijedlogom II. Poziva za prethodno savjetovanje i objavljenim troškovnikom tvrtke XXX koji je sačinjen tako da ga može zadovoljiti samo jedan gospodarski subjekt, odnosno on sam, nudeći implantate proizvođača XXX.

Nadalje, XXX godinama uredno izvršava svoje ugovorne obveze prema Naručitelju a Naručitelj nikad nije imao nikakvu primjedbu ili reklamaciju po pitanju niti jednog kriterija: usluge, kvalitete, kvantite- te, cijene, roka isporuke, odaziva na poziv i ispunjenje zahtjeva Naručitelja i sl.

Tomu u prilog ide i činjenica da je XXX, na zahtjev Naručitelja, Naručitelju omogućio svoje resurse i ustupio na konsignaciju značajnu količinu svojih implantata, kao i besplatne instrumente i instrumen- tarij, a sve prema potrebama i zahtjevu Naručitelja.

Šteta XXX neće biti nanešena samo izbacivanjem i onemogućavanjem sudjelovanja u postupku javne nabave već i posljedično, povlačenjem postojeće konsignacije koja se nalazi kod Naručitelja, a koju XXX ne može staviti u promet i daljnju uporabu jer roba nije u originalnom pakiranju (autoklavirana, sterilizirana...).

Naručitelj se u II. Prethodnom savjetovanju poziva na članak 198. st. 2. ZJN 2016 te navodi:

„Javni naručitelj smije, sukladno članku 198. stavku 2. ZJN 2016, tražiti ili prihvatiti savjet neovisnih stručnjaka, nadležnih tijela ili sudionika na tržištu koji može koristiti u planiranju i provedbi postupka nabave te izradi dokumentacije o nabavi, **pod uvjetom da takvi savjeti ne dovode do narušavanja tržišnog natjecanja, te da ne krše načela zabrane diskriminacije i transparentnosti.**“

Međutim, postupajući na navedeni način Naručitelj krši upravo navedenu odredbu jer ovako objavljen troškovnik za grupu 12 narušava tržišno natjecanje s obzirom da isti može ispuniti samo jedan gosp. subjekt –XXX.

Osim navedene odredbe, ovakvim postupanjem se krši čl. 4. Zakona o javnoj nabavi koji među osno- vnim načelima javne nabave navodi da je Naručitelj obvezan primjenjivati odredbe Zakona na način koji omogućava učinkovitu javnu nabavu te ekonomično i svrhovito trošenje javnih sredstava.

Stoga se moli Naručitelj da usvoji prijedlog za vraćanje/uvršavanje troškovnika iz I. Prethodnog sa- vjetovanja kojeg predlaže XXX.

U protivnom, jedina mogućnost gosp. subjektu XXX biti će zaštita svojih prava putem žalbe Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave.

Odgovor Naručitelja

Naručitelj je propisao obvezne minimalne tehničke karakteristike prema svojim potrebama i mogućnostima neophodnim za normalno funkcioniranje KBC-a Osijek te je u skladu s tim odredio procijenjenu vrijednost nabave za svaku grupu predmeta nabave te ukupnu procijenjenu vrijednost. Naručitelj je procijenjenu vrijednost nabave odredio sukladno članku 16. stavka 1. ZJN 2016. Samim time naručitelj ekonomično i svrhovito troši javna sredstva u svrhu provođenja učinkovite javne nabave.

Sukladno članku 198. ZJN 2016. prije pokretanja postupka javne nabave javni naručitelj provodi analizu tržišta te stavlja na prethodno savjetovanje opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora te poziva sve zainteresirane gospodarske subjekte na sudjelovanje u prethodnom savjetovanju radi razmjene informacija, primjedbi, prijedloga i savjeta, koji mogu biti važni kod planiranja i provedbi postupaka nabave.

Naručitelj prijedlog gospodarskog subjekta djelom prihvaća u vidu **formiranja nove grupe predmeta nabave** - Grupa 29: Zaključavajuće – kompresivne ploče 3.

Procijenjena vrijednosti za 29. grupu predmeta nabave je 40 000,00 kn.

II.

Naručitelj je u Dokumentaciji o nadmetanju čl. 4. Kriteriji za odabir GS, toč. 4.2. Uvjeti tehničke i stručne sposobnosti i njihove minimalne razine, st. 4.2.2. naveo:

„U svrhu dokazivanja da ponuđena roba zadovoljava tražene minimalne tehničke karakteristike, Ponuditelj dostavlja:

Katalog, prospekt proizvoda i/ili drugu tehničku dokumentaciju koja se odnosi na zahtjeve navedene u pogledu svojstava predmeta nabave, a kako je opisano i traženo u ovoj Dokumentaciji. Uz svaki podatak kojim se dokazuje postojanje tražene minimalne tehničke karakteristike u katalogu, prospektu ili drugoj tehničkoj dokumentaciji potrebno je upisati redni broj stavke Troškovnika (tehničke specifikacije) koja se dokazuje istim podatkom.

U Troškovniku grupe za koju predaju ponudu ponuditelji u stupac „Referenca na katalog, prospekt, tehničku dokumentaciju (upisati broj stranice dokumenta s dokazom navedene karakteristike)“, upisuju broj stranice dokumenta s dokazom originalnih tehničkih karakteristika nuđenog proizvoda, što Naručitelju mora omogućiti pretragu kako na internetskim stranicama drugih institucija ili dostavljenim dokazima tehničke i stručne sposobnosti koji se traže u ovoj Dokumentaciji. Naručitelj zadržava pravo provjeriti tehničke karakteristike predmeta nabave na internetskim stranicama proizvođača ili njegovog zastupnika.

Katalog, prospekt ili druga tehnička dokumentacija proizvoda može biti, osim na hrvatskom jeziku, dostavljen i na engleskom jeziku, no ponuditelji su dužni, ukoliko zaprime pisani zahtjev Naručitelja, u traženom zakonskom roku dostaviti prijevode dijelova kataloga. Ponuditelji mogu dostaviti katalog, prospekt i drugu tehničku dokumentaciju proizvoda kao sastavni dio elektroničke ponude ili u tiskanom obliku kao dio ponude koja ne može biti dostavljena elektroničkim putem, a na zahtjev Naručitelja njegova autentičnost se mora potvrditi“.

Moli se Naručitelju da u navedenom dijelu Dokumentacije o nabavi, kao i u svim troškovnicima, jasno i

nedvosmisleno omogućiti i navesti dokazivanje traženih minimalnih tehničkih karakteristika putem kataloga ili prospekta ili Izjavom proizvođača ponuđenih proizvoda za sve opise stavki iz troškovnika koje nisu vidljive iz kataloga ili prospekta.

S poštovanjem,

U prilogu:

1. Troškovnik/specifikacija Grupa 12, objavljen u Prethodnom savjetovanju 26. ožujka 2021.

KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK									
Osijek, J. Huttlera 4									
Podloga za javno nadmetanje									
UGRABENI I POTROŠNI MATERIJAL ZA TRAUMATOLOGIJU									
GRUPA XII : ZAKLJUČAVAJUĆE-KOMPRESIVNE PLOČE									
Redni broj	NAZIV ROBE	Jed. mjere	Planirana godišnja količina	Jedinična cijena (kn bez PDV-a)	Stopa PDV-a	Ukupni iznos (kn bez PDV-a)	Kataloški broj	Proizvođač / Zemlja porijekla	Napomena upisati broj str. iz kataloga
1.	3.5 mm Zaključavajuća pločica za distalni lateralni humerus, lijeva/desna, od 3-9 kombiniranih rupa, dužine od 76 do 154 mm, titan	kom	6						
2.	3.5 mm Zaključavajuća pločica za distalni medialni humerus, lijeva/desna, od 3-9 kombiniranih rupa, dužine od 89 do 167 mm, titan	kom	6						
3.	3.5 mm Zaključavajuća pločica za proksimalni humerus sa 3/4/5 kombiniranih rupa, min. 3 dužine od 105-141 mm, titan	kom	8						
4.	3.5 mm Zaključavajuća pločica za proksimalni humerus sa 6/7/8/9/10/11/12 kombiniranih rupa, min. 7 dužina od 159-267 mm, titan	kom	5						
5.	3.5 Mala zaključavajuća pločica sa ograničavajućim kontaktom od 4 do 14 kombiniranih rupa, dužine od 62-192 mm, titan legura	kom	12						
6.	3.5 mm Zaključavajuća pločica za olekranon, lijeva/desna, od 3-8 kombiniranih rupa, dužine od 98.5-163.5 mm, titan	kom	1						
7.	3.5 Zaključavajuća pločica za olekranon, od 3 - 8 kombiniranih rupa, dužine od 52.7-119.5 mm, titan legura	kom	2						
8.	3.5 Zaključavajuća pločica za distalnu klavikulu, lijeva/desna, od 3 - 8 kombiniranih rupa, dužine od 52.7-117 mm, titan	kom	7						
9.	3.5 Zaključavajuća pločica za superior anteriornu klavikulu, lijeva/desna, od 6 - 12 kombiniranih rupa, dužine od 83-160 mm, titan legura	kom	3						
10.	3.5 Zaključavajuća pločica za distalnu lateralnu tibiju, lijeva/desna, dužine od 70-230mm, od 3 - 13 kombiniranih rupa, titan legura	kom	3						
11.	3.5 Zaključavajuća pločica za proksimalnu lateralnu tibiju, lijeva/desna, sa 5/9/13/17 rupa, dužine od 80-229mm, titan legura	kom	4						
12.	3.5 Zaključavajuća pločica za proksimalnu medialnu tibiju, lijeva/desna, sa 4/6/8 rupa, dužine od 60-108mm, titan legura	kom	3						
13.	3.5 Zaključavajuća pločica za proksimalnu posteriornu tibiju, lijeva/desna, sa 3/5/7 rupa, dužine od 77-125mm, titan legura	kom	2						
14.	3.5mm Zaključavajući vijak, samonarezujući, dužine od 10 - 75 mm, titan legura	kom	220						
15.	3.5mm Kortikalni vijak, samonarezujući sa tri navoja, dužine od 10 - 30 mm, titan legura	kom	10						
16.	5.0 Zaključavajuća pločica za distalnu medialnu tibiju, lijeva/desna, od 3-13 kombiniranih rupa, dužine od 114-274 mm, titan legura	kom	5						
17.	5.0 Zaključavajuća pločica za distalni femur, lijeva/desna, od 5 - 13 kombiniranih rupa, dužine od 162-322 mm, titan legura	kom	7						
18.	5.0mm Potporna zaključavajuća pločica za lateralnu tibiju, lijeva/desna, od 3 - 13 kombiniranih rupa, dužine od 106-306 mm, titan legura	kom	5						
19.	5.0 Široka zaključavajuća pločica s ograničavajućim kontaktom, od 6-10 kombiniranih rupa, dužine od 124-196 mm, titan legura	kom	6						
20.	5.0 Široka zaključavajuća pločica s ograničavajućim kontaktom, od 11-16 kombiniranih rupa, dužine od 214-304 mm, titan legura	kom	4						
21.	5.0 Uska zaključavajuća pločica s ograničavajućim kontaktom, od 4-16 kombiniranih rupa, dužine od 81-297 mm, titan legura	kom	3						
22.	5.0mm Zaključavajući vijak, samonarezujući, dužine od 16 - 90 mm, titan legura	kom	200						
23.	4.5mm Kortikalni vijak, samonarezujući sa tri navoja, dužine od 18 - 76 mm, titan legura	kom	10						
24.	Proksimalni femoralni čavao, kanulirani, dužine 240 mm, promjer čavla 9/10/11/12 mm, kut 130°, antirotacijski, titan legura	kom	1						
25.	Spiralna oštrica za proksimalni femoralni čavao, dužine od 75-120mm, titan legura	kom	1						
26.	4.9 zaključavajući vijak, dužine od 25-85mm, titan legura	kom	1						
27.	Završna kapica za proksimalni femoralni čavao, dužine 28.5, titan legura	kom	1						
28.	Završna kapica za proksimalni femoralni čavao, duga, dužina 45.8, titan legura	kom	1						
29.	3.5/5.0 Zaključavajuća pločica za proksimalnu posteriornu tibiju, zahvaća medialni i lateralni dio, lijeva/desna, 4/6 rupa	kom	1						
CIJENA PONUDE BEZ PDV-a						0,00			
IZNOS PDV-a						0,00			
CIJENA PONUDE S PDV-om						0,00			

3.2. Odgovor Naručitelja

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te mijenja dokumentaciju o nabavi na način da u troškovnicima propisuje da " Ukoliko neke tražene tehničke karakteristike ponuđene robe nisu navedene ili opisane u katalogu, prospektu ili drugoj tehničkoj dokumentaciji, iste moraju biti dokazane Izjavom proizvođača ili ovlaštenog zastupnika proizvođača predmeta nabave u EU, te u dijelu točke 2.7. koja sada glasi :

„U stupac „Kataloški broj“ Ponuditelj upisuje kataloški broj ponuđenog proizvoda, a u stupcu „Referenca na katalog, prospekt, tehničku dokumentaciju ili Izjavu proizvođača ili ovlaštenog zastupnika proizvođača opreme u EU“, ponuditelji upisuju referentnu točku, stranicu kataloga, prospekta, tehničke dokumentacije ili Izjave proizvođača ponuđenog proizvoda na kojoj se može provjeriti sukladnost između traženog i ponuđenog.“

Dio točke 4.2.2. sada glasi

1. **„Katalog, prospekt proizvoda i/ili druga tehnička dokumentacija** koja se odnosi na zahtjeve navedene u pogledu svojstava predmeta nabave, a kako je opisano i traženo u ovoj Dokumentaciji. Uz svaki podatak kojim se dokazuje postojanje tražene minimalne tehničke karakteristike u katalogu, prospektu ili drugoj tehničkoj dokumentaciji potrebno je upisati redni broj stavke Tehničke specifikacije koja se dokazuje istim podatkom.

Ukoliko neke tražene tehničke karakteristike ponuđene robe nisu navedene ili opisane u katalogu, prospektu ili drugoj tehničkoj dokumentaciji, iste moraju biti dokazane **Izjavom proizvođača ili ovlaštenog zastupnika proizvođača predmeta nabave u EU.** Na Izjavi mora biti naznačeno ime i prezime ovlaštene osobe, funkcija koju ovlaštena osoba obavlja te detaljni kontakt podaci ovlaštene osobe proizvođača ili ovlaštenog zastupnika koja potpisuje i pečatom ovjerava Izjavu. Ponuditelji mogu dostaviti katalog, prospekt i drugu tehničku dokumentaciju proizvoda kao sastavni dio elektroničke ponude ili u tiskanom obliku kao dio ponude koja ne može biti dostavljena elektroničkim putem, a na zahtjev Naručitelja njegova autentičnost se mora potvrditi

Katalog, prospekt, druga tehnička dokumentacija proizvoda te Izjava proizvođača ili ovlaštenog zastupnika može biti, osim na hrvatskom jeziku, dostavljen i na engleskom jeziku, no ponuditelji su dužni, ukoliko zaprima pisani zahtjev Naručitelja, u traženom zakonskom roku dostaviti prijevode dijelova dostavljenih dokumenata.

4. Obavijest Naručitelja

4.1. Naručitelj mijenja dio dokumentacije o nabavi te u troškovniku grupe 3. mijenja količinu u stavci.

1. - Proksimalni femoralni čavao s rupom za spiralnu oštricu na zaključavanje pr. 9,3,10,11,12mm, 130° duž. 240 mm, titan legura, sterilno pakiranje na 19 komada i stavci
2. - Spiralna oštrica na zaključavanje duž. 70,75,80,85,90,95,100,105,110,115,120 mm, titan legura, sterilno pakiranje na 35 komada.

4.2. U grupi 3. predmeta nabave naručitelj smanjuje procijenjenu vrijednost grupe s 135.000,00 kn na 120.000,00 kn.

4.3. Naručitelj mijenja dio dokumentacije o nabavi te u troškovniku grupe V. mijenja količinu u stavci:

1. Proksimalni femoralni čavao medijalno-lateralnog kuta od 6° promjer čavla 9 mm, 10 mm, 11 mm, 12 mm, dužine 240 mm, implantacija kroz vrh velikog trohantera, sterilan, kut 130°, titan na 29 komada te stavci

5. Spiralna oštrica, perforirana s ugrađenim mehanizmom na samozaključavanje (sprečava rotaciju oštrice i glave femura) pogodna za osteoporotične bolesnike i druge, zaključavanje oštrice (automatski) kroz lateralnu inciziju, dužine 80 - 120 mm, sterilna, titan na 35 komada

4.4. U troškovniku grupe 5. predmeta nabave naručitelj smanjuje procijenjenu vrijednost grupe s 380.000,00 kn na 355. 000,00 kn.

4.5. Naručitelj mijenja dio dokumentacije o nabavi točku 7.21.3. Izjava o uvjetima davanja pilica za oscilirajuću pilu (sagitalna pila), frekvencija : cca 11000 oscilacija u minuti, deflekcija cca 4.5 st. (cca 2.25 st. na obje strane) na besplatno korištenje Naručitelju koja je glasila „PRIMJENIVO ZA GRUPU 5, 19, 20 i 21a“ sada glasi „PRIMJENIVO ZA GRUPU 19“

4.6. Naručitelj mijenja troškovnik grupe 1. prema svojim potrebama i mogućnostima neophodnim za normalno funkcioniranje KBC-a Osijek.

Ovo Izvješće se objavljuje na istim internetskim stranicama na kojima je Naručitelj objavio II poziv zainteresiranim gospodarskim subjektima na prethodno savjetovanje. Sukladno gore prihvaćenim prijedlozima Naručitelj će izmijeniti Dokumentaciju o nabavi.

Naručitelj ima namjeru pokrenuti otvoreni postupak javne nabave velike vrijednosti s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma za razdoblje od jedne (1) godine s odabranim ponuditeljem za svaku grupu predmeta nabave za nabavu *ugradbenog i potrošnog materijala za traumatologiju*, evidencijski broj nabave: VV-21/5.

S poštovanjem,

S poštovanjem,

KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK

Voditelj Službe za poslove nabave:

Boris Flegar, dipl.oec.