

KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK
Služba za poslove nabave
Voditelj Službe:
Boris Flegar, dipl.oec.
Josipa Huttlera 4
31000 Osijek, Hrvatska
Tel: 031/511-111
E-mail: boris.flegar@gmail.com



UNIVERSITY HOSPITAL OSIJEK
Department of Supply
Head of Department
Boris Flegar, B.Sc (Econ.)
Josipa Huttlera 4
31000 Osijek, Hrvatska
Phone: 031/511-111
E-mail: boris.flegar@gmail.com

SVIM ZAJINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

Urbroj: R6-5351/2022.
Osijek, 22. travnja 2022.

PREDMET: Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima za pripremu i provedbu postupka javne nabave: **USLUGA IZRADE PROJEKTNO-TEHNIČKE DOKUMENTACIJE ZA NOVI KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK**, za potrebe Kliničkog bolničkog centra Osijek, Evidencijski broj nabave: VV-22/42
- Dostavlja se obavijest zainteresiranim gospodarskim subjektima!

Poštovani,

Klinički bolnički centar Osijek, kao javni naručitelj, (u daljnjem tekstu: *Naručitelj*), objavio je Poziv na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u postupku pripreme provedbe otvorenog postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu usluge izrade projektno-tehničke dokumentacije za novi Klinički bolnički centar Osijek.

Nacrt dokumentacije o nabavi, projektni zadatak, troškovnik i ostala pripadajuća dokumentacija sa specifikacijom predmeta nabave, opisom predmeta nabave i količinama, objavljeni su dana 8. travnja 2022. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave, modul Prethodna savjetovanja, te na službenoj internetskoj stranici *Naručitelja*: <https://www.kbco.hr/informacije/javna-nabava/>.

Naručitelj je pozvao zainteresirane gospodarske subjekte da do 13. travnja 2022. godine dostave *Naručitelju* svoje primjedbe i prijedloge u vezi s informacijama i dokumentacijom koji su objavljeni.

Tijekom postupka prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, *Naručitelj* je zaprimio upite zainteresiranih gospodarskih subjekata kako su prikazani u nastavku ovog izvješća. Izvorni oblik upita gospodarskih subjekata prenesen je u ovo Izvješće kao tekst *italic* formata te je nakon svakog pojedinačnog upita naveden pripadajući odgovor *Naručitelja*.

1. zahtjev zainteresiranog gospodarskog subjekta

Dana 13. travnja 2022. godine *Naručitelj* je zaprimio sljedeći upit:

„*PREDMET: USLUGA IZRADE PROJEKTNO-TEHNIČKE DOKUMENTACIJE ZA NOVI KLINIČKI BOLNIČKI CENTAR OSIJEK*“ evidencijski broj javne nabave: VV-22/42.

Zahtjev za dodatnim informacijama, objašnjenjima i izmjenama u vezi s prijedlogom Dokumentacije o nabavi za predmet nabave, dostavlja se

Poštovani,

Temeljem čl. 198. st. 3. i 4. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 120/2016) – dalje u tekstu: ZJN, u predmetnom postupku prethodnog savjetovanja upućujemo Zahtjev za dodatnim informacijama, objašnjenjima ili izmjenama u vezi s prijedlogom Dokumentacije o nabavi predmetnog postupka, kako slijedi:

Ad 1.

U knjizi 1, točka 1.4. navode se gospodarski subjekti s kojima je naručitelj u sukobu interesa. Molimo pojašnjenje je li Naručitelj u sukobu interesa sa gospodarskim subjektom / subjektima koji su izradili studiju izvodljivosti i CBA analizu?

➤ **1. Odgovor Naručitelja:**

Člankom 199. ZJN 2016 propisano je sljedeće:

„(1) Ako je natjecatelj, ponuditelj ili gospodarski subjekt koji je povezan s natjecateljem ili ponuditeljem na bilo koji način bio uključen u pripremu postupka nabave, javni naručitelj je obvezan poduzeti odgovarajuće mjere kako bi osigurao da sudjelovanje tog natjecatelja ili ponuditelja ne naruši tržišno natjecanje.

(2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka uključuju prosljeđivanje relevantnih informacija drugim natjecateljima i ponuditeljima koje su bile razmijenjene u okviru sudjelovanja natjecatelja ili ponuditelja u pripremi postupka nabave ili koje su proizašle iz takvog sudjelovanja te određivanje primjerenih rokova za dostavu ponuda.

(3) Natjecatelj ili ponuditelj koji je prethodno sudjelovao u pripremi postupka može biti isključen iz postupka samo ako se na drugi način ne može osigurati obvezno poštovanje načela jednakog tretmana.

(4) Prije isključenja javni naručitelj mora omogućiti natjecatelju ili ponuditelju da dokaže da njihovo sudjelovanje u pripremi postupka nabave ne može narušiti tržišno natjecanje.“

Sukladno predmetnim odredbama relevantnog Zakona, sudjelovanje u postupku javne nabave omogućeno je svim gospodarskim subjektima pri čemu je Naručitelj obvezan osigurati dostupnost informacija svim zainteresiranim gospodarskim subjektima na transparentan način uz poštivanje načela jednakog tretmana.

Nadalje, sukladno odredbama članka 75. ZJN 2016, Naručitelj je obvezan poduzeti prikladne mjere da učinkovito spriječi, prepozna i ukloni sukobe interesa u vezi s postupkom javne nabave kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima.

Temeljem svega navedenog, Naručitelj sa spomenutim gospodarskim subjektima nije u sukobu interesa u smislu odredbi 75. – 80. ZJN 2016, dok će istovremeno u svakom slučaju voditi računa o postupanju sukladno odredbama članka 199. ZJN 2016. Stoga takvi subjekti nisu navedeni na popisu u točki 1.4. Dokumentacije o nabavi, dok Naručitelj može tijekom postupka javne nabave isključiti svaki gospodarski subjekt ako se na drugi odgovarajući način ne može osigurati poštivanje načela jednakog tretmana i izbjegavanja narušavanja tržišnog natjecanja.

Opisano tumačenje sadržano je i u mišljenju Uprave za trgovinu i politiku javne nabave u objavljenom dogovoru na pitanje br. 12 po redoslijedu pitanja i odgovora dostupnom na sljedećoj poveznici:
<http://www.javnabava.hr/default.aspx?id=7192>

Ističe se dodatno da je sadržaj i izrada konkretne Dokumentacije o nabavi sa svim pripadajućim uvjetima i zahtjevima u nadležnosti Naručitelja te da su kriteriji odabira predviđeni u skladu sa svim primjenjivim načelima tržišnog natjecanja i omogućuju nadmetanje svim zainteresiranim gospodarskim subjektima po istim uvjetima neovisno o zemlji njihova poslovnog nastana.

Ad.2.

U knjizi 1, točka 4.3.1. Popis glavnih usluga Naručitelj navodi bruto razvijenu površinu (BRP). Navedena terminologija preuzeta je iz Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN 76/07 i 38/09) i Pravilnika o načinu obračuna površine i obujma u projektima zgrada (nn 90/2010) koji više nisu na snazi.

Molimo usklađivanje terminologije s aktualnim zakonima i propisima, odnosno Zakonom o prostornom uređenju (NN 153/13 i 65/17) i Pravilnikom o načinu izračuna građevinske (bruto) površine zgrade (NN 93/2017).

➤ **2. Odgovor Naručitelja:**

Prijedlog gospodarskog subjekta se djelomično prihvaća. Naručitelj će termin „bruto razvijene površine (BRP)“ iz točke 4.3.1. Popis glavnih usluga u Dokumentaciji o nabavi zamijeniti pojmom „građevinske bruto površine“ sukladno važećoj terminologiji prema nacionalnim propisima zemlje sjedišta Naručitelja. Uz navedeno, Naručitelj ističe kako će pod navedenim pojmom prihvaćati svaku obračunatu površinu sadržanu u projektno-tehničkoj dokumentaciji koja odgovara navedenom pojmu i u kontekstu „ili jednakovrijedno“. Točnije, pojam bruto građevinska površina u predmetnom postupku nabave podrazumijeva površinu prema definiciji i načinu obračuna takve površine prema relevantnom pravnom okviru važećem u vrijeme izrade projektno-tehničke dokumentacije odnosno pružanja usluga koje ponuditelji navode za potrebe dokazivanja ispunjavanja uvjeta iz točke 4.3.1 Dokumentacije o nabavi.

Ad.3.

U knjizi 1, točka 6.6. kod Ključnog stručnjaka 1: Voditelja tima projektanata i glavni projektant pod podkriterijem 1 navodi se:

minimalne građevinske (bruto³) površine zgrade 40.000 m²,

a u podkriteriju 2:

Kumulativni broj projektiranih bruto metara kvadratnih (m²)

Molimo pojašnjenje podkriterija 1 odnosi li se površina zgrade na m² ili na m³ ?

Kolimo pojašnjenje podkriterija 2, odnosno odnosi li se navedeno na građevinsku bruto površinu zgrade (GBP)?

➤ **3. Odgovor Naručitelja:**

Točkom 6.6. Dokumentacije o nabavi propisani su kriteriji za odabir ekonomski najpovoljnije ponude za Ključnog stručnjaka 1 kako slijedi:

„Broj završenih* glavnih projekata za izgradnju nove građevine namijenjene obavljanju djelatnosti u području društvenih djelatnosti (odgoja, obrazovanja, prosvjete, znanosti, kulture, sporta, zdravstva i socijalne skrbi) i/ili poslovne zgrade uredske namjene i/ili trgovačkog centra i/ili hotela, na čijoj je izradi stručnjak sudjelovao kao glavni projektant, minimalne građevinske (bruto³) površine zgrade 40.000 m².

**Pod završenim glavnim projektom se smatra glavni projekt za kojeg je izdan odgovarajući akt za građenje.,, i*

„Kumulativni broj projektiranih bruto metara kvadratnih (m²) u okviru završenih* glavnih projekata izgradnje novih zgrada zdravstvenih ustanova** čija je građevinska bruto površina pojedine zgrade jednaka ili veća od 5.000 m² na čijoj je izradi stručnjak sudjelovao kao glavni projektant.

**Pod završenim glavnim projektom se smatra glavni projekt za kojeg je izdan odgovarajući akt za građenje.*

***Zdravstvenim ustanovama smatraju se klinički bolnički centri, kliničke bolnice, klinike, poliklinike, opće bolnice, specijalne bolnice, lječilišta, domovi zdravlja i zavodi.*

Napomena: Pri bodovanju se neće uzimati u obzir projekti za zgrade čija je građevinska bruto površina manja od 5.000 m².“

Vezano za upit u odnosu na podkriterij 1, Naručitelj ovim putem pojašnjava kako je oznaka „bruto³“ tehnička oznaka u Word alatu koja se odnosi na fusnotu br. 3 Dokumentacije o nabavi na istoj stranici, a koja glasi „ Građevinska (bruto) površina zgrade je zbroj površina mjerenih u razini podova svih dijelova (etaža) zgrade (Po, S, Pr, K, Pk) određenih prema vanjskim mjerama obodnih zidova s oblogama, osim površine vanjskog dizala koje se dograđuje na postojeću zgradu, a koja se izračunava na način propisan Zakonom o prostornom uređenju (NN broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19) i propisom donesenim na temelju tog Zakona, sve sukladno Zakonu o prostornom uređenju (članak 3. stavak 1. točka 5. - NN broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19).“

Dakle, riječ je o oznaci fusnote u dokumentu kojom je pojašnjen pojam građevinske bruto površine.

Radi preglednosti sadržaja, a nastavno i na odgovor Naručitelja br. 2 u ovom izvješću, Dokumentacija o nabavi će se ažurirati u točki 6.6. na način da se pojašnjenje pojma „građevinska bruto površina“ uključi u standardnom obliku sadržaja Dokumentacije uz napomenu kako će se pod pojmom građevinske bruto površine prihvaćati svaka obračunata površina zgrade sadržana u projektno-tehničkoj dokumentaciji koja odgovara navedenom pojmu u kontekstu „ili jednakovrijedno“ na način da pojam podrazumijeva površinu obračunatu prema relevantnom pravnom okviru važećem u vrijeme izrade projektno-tehničke dokumentacije odnosno pružanja usluga koje ponuditelji navode za potrebe dokazivanja ispunjavanja uvjeta iz ove točke DoN.

Vezano za upit u odnosu na podkriterij 2, Naručitelj ovime također pojašnjava kako je predmet ocjenjivanja kumulativni broj metara kvadratnih građevinskih bruto površina zgrada sukladno uvjetima definiranim točkom 6.6. Dokumentacije o nabavi.

Ad.3.

U knjizi 7.1.1. pod 6) Stručnjaka za medicinsku tehnologiju traži se sljedeće:

Posjeduje naziv „ovlašteni arhitekt“ ili „ovlašteni inženjer strojarstva“ sukladno Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN, broj 78/15, 118/18, 110/19).

Zakon o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN, broj 78/15, 118/18, 110/19) ne propisuje obvezu posjedovanja ovlaštenja za stručnjake koji nisu projektanti određenog područja (građevinarstvo, arhitektura, elektrotehnika, strojarstvo). I sam Naručitelj ne naziva navedenu osobu Projektantom nego Stručnjakom. Stoga nije jasno, na osnovu kojeg Zakona ili drugog propisa Naručitelj zahtjeva da navedena osoba ima naziv „ovlašteni arhitekt“ ili „ovlašteni inženjer strojarstva“ te dokaz o upisu u nadležnu komoru?

Molimo obrazloženje sa uporištem u zakonu ili brisanje navedenog uvjeta za Stručnjaka za medicinsku tehnologiju.

➤ **4. Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj prvenstveno ističe nejasnoću u zaprimljenom upitu na način da se napominje kako objavljena Dokumentacija ne sadrži Knjigu 7.1.1. niti je u istoj sadržana točka 7.1.1. U skladu s prirodom pitanja, Naručitelj pretpostavlja da zainteresirani gospodarski subjekt traži pojašnjenje odredbi iz točke 7.7.1. DoN te se odgovor u nastavku odnosi isključivo na pojašnjenje tih odredbi. Predmetna napomena je primjenjiva i na sve upite zainteresiranih gospodarskih subjekata koja slijede u ovom Izvješću.

Budući da je predmet nabave izrada projektno-tehničke dokumentacije za gradnju objekta velikog značaja, obuhvata, kompleksnosti i tehničke složenosti, propisani uvjeti obrazovnih i stručnih kvalifikacija su definirani na način da predstavljaju minimalne razine koje osiguravaju da će gospodarski subjekt biti sposoban izvršiti ugovor o javnoj nabavi. U skladu s navedenim i povezano s prirodom predmeta nabave nužno je da su svi ključni stručnjaci koji predstavljaju minimalno angažirano osoblje upravo projektanti sukladno Zakonu o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15, 118/18, 110/19).

Na navedeno ne utječe činjenica da je Naručitelj Ključnog stručnjaka 6 nazvao „Stručnjak“ umjesto projektant budući da je riječ isključivo o proizvoljnom nazivu jednog od potrebnih stručnjaka. Naime, svaki od predviđenih ključnih stručnjaka zadužen je za ovjeru dijela projektno-tehničke dokumentacije odnosno pojedinog projekta u nadležnosti i okvirima svoje struke. Svaki takav dio projektno-tehničke dokumentacije sastavni je dio glavnog projekta, a zatim i građevinske dozvole.

Sukladno članku 17. Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje (NN 78/15, 118/18, 110/19) poslove projektiranja u svojstvu odgovorne osobe (projektanta) u okviru zadaća svoje struke može obavljati ovlašteni arhitekt ili ovlašteni inženjer sukladno posebnom zakonu kojim se uređuje udruživanje u Komoru. Temeljem svega navedenog, Naručitelj će radi jasnijih odredbi o uvjetima i zahtjevima DoN, a posljedično dvojbama zainteresiranih gospodarskih subjekata, izmijeniti naziv „KS6. Stručnjak za medicinsku tehnologiju“ u „KS6. Projektant za medicinsku tehnologiju“ gdje je primjenjivo pri čemu će i tražene obrazovne i stručne kvalifikacije biti prilagođene opisanim okolnostima na način da se u točki 4.3.2. Stručna sposobnost u DoN navede sljedeće:

„Visoka stručna sprema, odnosno završen preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij (minimalno četiri godine visokoškolskog obrazovanja), odnosno razina obrazovanja 7.1 prema Hrvatskom klasifikacijskom okviru (HKO) ili Razina 7. prema Europskom klasifikacijskom okviru (EQF) u području arhitekture, građevinarstva, strojarstva ili elektrotehnike“.

Istovremeno, Naručitelj napominje kako će se ažurirati i odredbe točke 7.7.1. DoN na način da je za projektanta za medicinsku tehnologiju nakon donošenja Odluke o odabiru, a prije potpisa ugovora

potrebno dostaviti odgovarajući dokaz o posjedovanju naziva „ovlašteni arhitekt“ ili „ovlašteni inženjer“.

Ad.4.

U knjizi 7.1.1. pod Ne-ključnim stručnjacima navodi se NKS3 Projektant prometne infrastrukture. Molimo pojašnjenje mora li navedeni stručnjak imati ovlaštenje nadležne komore (Hrvatska Komora Inženjera Tehnologije Prometa i Transporta)?

➤ **5. Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ovim putem pojašnjava kako su Dokumentacijom o nabavi jasno propisane tražene obrazovne i stručne kvalifikacije stručnjaka te nije traženo ovlaštenje nadležne komore za NKS3 Projektant prometne struke. Naručitelj također pojašnjava kako su prilagođeni uvjeti traženog iskustva stručnjaka radi osiguranja najviše moguće razine tržišnog natjecanja na način da je umjesto traženog broja godina iskustva predviđeno iskustvo u izradi minimalno 3 prometna elaborata koji su sadržavali interne prometnice, manipulativne površine i parkirališta.

Dodatno, Naručitelj ističe kako su Dokumentacijom o nabavi propisani minimalni uvjeti i zahtjevi povezani s konkretnim predmetom nabave, a koje su ponuditelji minimalno obvezni dokazati Naručitelju za potrebe izvršenja predmeta nabave. Navedeno ujedno ni na koji način ne utječe odnosno ne poništava obvezu obavljanja djelatnosti, posjedovanja ovlaštenja i ispunjavanja drugih obveza na koje Izvršitelja obvezuju primjenjivi pozitivni propisi Republike Hrvatske.

Ad.5.

U knjizi 7.1.1. pod Ne-ključnim stručnjacima navodi se NKS4 Projektant krajobraznog uređenja. Molimo pojašnjenje mora li navedeni stručnjak biti upisan u evidenciju krajobraznih arhitekata Hrvatske komore arhitekata?

➤ **6. Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ovim putem pojašnjava kako su Dokumentacijom o nabavi jasno propisane tražene obrazovne i stručne kvalifikacije stručnjaka te nije traženo ovlaštenje nadležne komore za NKS3 Projektant krajobraznog uređenja. Naručitelj također pojašnjava kako su prilagođeni uvjeti traženog iskustva stručnjaka radi osiguranja najviše moguće razine tržišnog natjecanja na način da je umjesto traženog broja godina iskustva predviđeno iskustvo u izradi minimalno 3 projekta krajobraznog uređenja površine minimalno 10.000 m².

Dodatno, Naručitelj ističe kako su Dokumentacijom o nabavi propisani minimalni uvjeti i zahtjevi povezani s konkretnim predmetom nabave, a koje su ponuditelji Naručitelju minimalno obvezni dokazati za potrebe izvršenja predmeta nabave. Navedeno ujedno ni na koji način ne utječe odnosno ne poništava obvezu obavljanja djelatnosti, posjedovanja ovlaštenja i ispunjavanja drugih obveza na koje Izvršitelja obvezuju primjenjivi pozitivni propisi Republike Hrvatske.

Ad.6.

U knjizi 7.1.1. pod Ne-ključnim stručnjacima navodi se NKS7 Projektant tehnologije zbrinjavanja otpada koji mora imati stručnu spremu iz tehničkog područja. S obzirom da projektanti za zbrinjavanje otpada često puta dolaze iz područja prirodnih znanosti, molimo pojašnjenje može li navedeni stručnjak imati stručne spremu i iz područja prirodnih znanosti?

➤ **7. Odgovor Naručitelja:**

Prijedlog gospodarskog subjekta se prihvaća te će Dokumentacija o nabavi biti ažurirana odredbom kako je pojašnjeno. Naručitelj također pojašnjava kako su prilagođeni uvjeti traženog iskustva stručnjaka radi osiguranja najviše moguće razine tržišnog natjecanja na način da je umjesto traženog broja godina iskustva predviđeno iskustvo u izradi minimalno 3 projektno-tehničke dokumentacije za tehnologiju zbrinjavanja otpada.

Ad.7.

U knjizi 7.1.1. pod Ne-ključnim stručnjacima navodi se NKS8 Koordinator zaštite na radu u fazi projektiranja. Molimo pojašnjenje mora li navedeni stručnjak posjedovati rješenje/uvjerenje nadležnog ministarstva za koordinatora zaštite na radu tijekom izrade projekta sukladno Pravilniku o osposobljavanju iz zaštite na radu i polaganju stručnog ispita (NN 112/14) ili odgovarajući dokaz prema zemlji sjedišta?

➤ **8. Odgovor Naručitelja:**

Naručitelj ovim putem pojašnjava kako su Dokumentacijom o nabavi jasno propisane tražene obrazovne i stručne kvalifikacije stručnjaka te nije traženo ovlaštenje nadležne komore za NKS8 Koordinator zaštite na radu.

Dodatno, Naručitelj ističe kako su Dokumentacijom o nabavi propisani minimalni uvjeti i zahtjevi povezani s konkretnim predmetom nabave, a koje su ponuditelji Naručitelju minimalno obvezni dokazati za potrebe izvršenja predmeta nabave. Navedeno ujedno ni na koji način ne utječe odnosno ne poništava obvezu obavljanja djelatnosti, posjedovanja ovlaštenja i ispunjavanja drugih obveza na koje Izvršitelja obvezuju primjenjivi pozitivni propisi Republike Hrvatske.

S poštovanjem,

Klinički bolnički centar Osijek
Služba za poslove nabave